



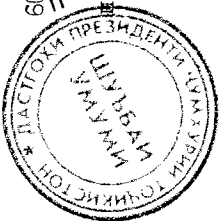
Ф А Р М О Н И
ПРЕЗИДЕНТИ ЧУМХУРИИ ТОҶИКИСТОН
У К А З
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Дар бораи тасдиқи Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2009 - 2018

Мувофиқи моддаи 69 Конституцияи (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон, бо максдаи бағалд бардоштани самаранокии системаи молияи давлатӣ ва мувофиқи вазифаҳои дар Стратегияи миллии рушд барои даврҳои то соли 2015, Стратегияи иқтисоди системаи идоракунии давлатӣ барои солҳои 2006 – 2015 ва Стратегияи даст кардани сатҳи камбизолатӣ барои солҳои 2007 – 2009 муайянгардида ва сурат бахшидан ба рушди иқтисомно иқтисодии кишвар фармон медиҳам:

1. Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2009 – 2018 тасдиқ карда шавад.
2. Хукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷикати иҷрои Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2009 – 2018 чораҳои зарурӣ андешида, назорати татбиқи онро амалӣ намояд.
3. Вазифаҳои марбут ба таҳияи ҳуҷҷатҳои зарурӣ ва назорати татбиқи Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2009-2018 ба зимман Шӯрои Ҳамоҳангсоз оид ба масъалаҳои идоракунии молияи давлатӣ гузошта шавад.
4. Бо максдаи амалӣ намудани Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2009-2018 Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар муҳлати як моҳ дар соҳтори худ Маркази дастгирии амалиётҳои молиявии байнибуҷетиро дар асоси ҳисоби ҳоҷатӣ ташкил намояд.

Президенти
Ҷумҳурии Тоҷикистон
Ш. Дӯшанбе
20 марти соли 2009
№ 639



Эмомалӣ Раҳмон



Ф А Р М О Н И
ПРЕЗИДЕНТИ ЧУМХУРИИ ТОҶИКИСТОН
У К А З
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Об утврждени Стратегияи управлении давлатственикими финансами Республлки Таджикистан на 2009 – 2018 годы

В соответствии со статье 69 Конституции Республики Таджикистан и в целях повышения эффективности системы государственных финансов и ускорения социально-экономического развития страны в соответствии с задачами, определенными в Национальной стратегии развития на период до 2015 года, Стратегии реформирования системы государственного управления на 2006 – 2015 годы и в Стратегии сокращения бедности на 2007 – 2009 годы постановляю:

1. Утвердить Стратегию управления государственным финансами Республики Таджикистан на 2009 – 2018 годы.
2. Правительству Республики Таджикистан принять необходимые меры для выполнения Стратегии управления государственным финансами Республики Таджикистан на 2009 – 2018 годы и осуществлять контроль за ее реализацией.
3. Задачи по разработке необходимых документов и мониторинг реализации Стратегии управления государственным финансами Республики Таджикистан на 2009 – 2018 годы возложить на Координационный совет по вопросам управления государственным финансами.
4. Министерству финансов Республики Таджикистан в целях реализации Стратегия управления государственным финансами Республики Таджикистан на 2009 – 2018 годы в месячный срок создать в своей структуре Центр поддержки межбюджетных финансовых операций на хозяйственной основе.

Президент
Республики Таджикистан
Г. Дӯшанбе
20 марта 2009 года
№ 639



Эмомалӣ Раҳмон

Бо Фармони Президенти
Чумхурии Тоҷикистон
аз «20» марти соли 2009 № 639
таслиқ шудааст

Мундариҷа

1 Муқаддима	5
2 Шарҳи вазъи ҷорӣ дар соҳаи идоракунии молияи давлатӣ	6
2.1 Таърифи низоми ИМД	6
2.2 Таъхиси самаранокии ҷории ИМД	6
2.3 Заминаи ниҳодӣ	8
3 Мақсади дарозмӯҳлат, усул ва афзалиятҳо	10
3.1 Мақсади дарозмӯҳлати ислоҳоти ИМД	10
3.2 Принсипҳои муайянсозии афзалиятҳо	12
3.3 Муайян намудани вазифаҳои ислоҳот ба тартиби афзалиятнокӣ ва мутассилии тағбиқи онҳо	14
3.8 Шарҳи барномаи ислоҳоти ИМД	17
4 Шароитҳои пешақӣ	20
4.1 Мавҷуд будани иродаи сиёсӣ	20
4.2 Мавҷуд будани суботи макроиқтисодӣ	20
4.3 Ҳамоҳангсозии ислоҳоти ИМД бо ислоҳоти системаи идоракунии давлатӣ	20
5 Тағбиқи Стратегияи ИМД: сохтор ва усул	22
5.1 Сохтори тағбиқ: идора ва мониторинг	22
5.2 Усули тағбиқ	22

СТРАТЕГИЯИ

ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ ДАВЛАТӢ

ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН БАРОИ

СОЛҲОИ 2009 - 2018

Рӯйхати иқтисораҳо

АНДММК	Агентии назорати давлатии молдавӣ ва муқобила бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон
БМАМ	Барномаи маблағҳои асосии мутамарказ
БМХД	Барномаи миёнамуҳлати хароҷоти давлатӣ
БСД	Барномаи сармоягузори давлатӣ
БҶИ	(расёти) Банақшагирии ҷамъбасти индикативии буҷети давлатӣ
ВМ	Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон
ВМХИА	Вазорати меҳнат ва ҳифзи иқтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон
ВРИС	Вазорати рушди иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон
ИМД	Идоракунии молияи давлатӣ
КА	Кумитаи андоза назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон
КВД	Корхонаи воҳиди давлатӣ
ҚДСИАД	Кумитани давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон
ЛИБД	Лонхони ислоҳоти бахши давлатӣ
ЛНИМД	Лонхони навсозии идоракунии молияи давлатӣ
МҒБ	Маблағҳои ғайрибуҷетӣ
НИИМ	Низоми иттилоотии идоракунии молӣ
НС	Нақшаи суратхисобҳо
ОМД	Омори молиявии давлатӣ
РНДА	Расёти назорати дохилӣ ва аудит
СВХБД	Стандартҳои байналминталии хисобдорӣ барои бахши давлатӣ
СИННД	Стратегияи ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ
СМР	Стратегияи миллии рушд
СПСК	Стратегияи паст кардани сатҳи камбизоатӣ
СБД	Сарраёсати буҷети давлатии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон
СХМ	Сарраёсати хазинадории марказии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон
СЯХ	Суратхисоби ягонаи хазинадорӣ
ТАБ	Ташкилоти асосии буҷети
ТБ	Ташкилоти буҷетӣ
ТИ	Технологияҳои иттилоотӣ
ТМО	(шӯъба) Ташкили макрокитисодӣ ва омори Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон
ТММҚ	(расёт) Ташкили макрокитисодӣ ва маълумоти ҷамъбасти Вазорати рушди иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон
ХБР	Хазинаи байналмилалии рушд
ХТ	Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон
ХД	Хадамоти давлатӣ
ХҶТ	Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон

ШБХД
ШХДХМ

Шарҳи барномавии хароҷоти давлатӣ
Шарҳи хароҷоти давлатӣ ва хисоботдихии молдавӣ

1 Муқаддима

Заминаҳо

Хукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон барномаи комплекси ислохотро амалӣ менамояд. Дар доираи ин барномаи ислохот ба масъалаҳои идоракунии молияи давлатӣ (ИМД) диққати махсус дода мешавад.

ИМД дар се хуччати асосии зерини стратегияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки ҷанбаҳои муҳимтарини ислохоти кишварро муайян мекунанд, ҷои муҳимро ишғол менамояд:

- Стратегияи миллии рушд барои давраи то соли 2015;
- Стратегияи ислохоти соҳти идоракунии давлатӣ барои солҳои 2006-2015;
- Стратегияи паст кардани сатҳи камбизоатӣ барои солҳои 2007-2009.

Стратегияи миллии рушд (СМР) нисбат ба ислохоти ИМД афзалияти миллии зеринро муқаррар менамояд: «Ислохоти идоракунии давлатӣ, ки ба ташаккули низоми руиди миллии мамлакат, ки хусусиятҳои асосии он шаффофият, ҳисобдорӣ ва мақсади мубориза бо коррупсияро дорад равона гардидааст».

Дар Стратегияи ислохоти низоми идоракунии давлатӣ (СИНИД) гуфта шудааст, ки: «Низоми идоракунии молияи давлатӣ самаранокӣ ва сарфeyaти баландро тақозо менамояд» ва ҳоло «Тоҷикистон дар марҳалаи ибтидоии ислохоти бучет қарор дорад».

Стратегияи паст кардани сатҳи камбизоатӣ (СПСК) маълумоти муфассалро дар бар мегирад. СПСК масъалаҳои асосиро муайян менамояд ва ислохоти соҳаҳои идоракунии давлатӣ, сёсати макроиқтисодӣ, мухити сармоязузорӣ ва ҳамкорихоҳи минтақавиро дар бар мегирад. Бехтар намудани раванди бучет ва гузаронидани ислохоти сёсатӣ андоз - сатҳҳои афзалиятноке мебошанд, ки дар доираи онҳо устуворнави робитаҳои байни СПСК ва бучет тавассути Барномаи сармоязузори давлатӣ (БСД) ва Барномаи маблағҳои асосии марказонидашуда (БМАМ) пешбинӣ гардидааст.

Мақсади Стратегияи ИМД муайян намудани барномаи нисбаган муфассали ислохоти ИМД мебошад. Стратегияи ИМД, ки дар ин хуччат тавсиф ёфтааст, барномаи бисёрсолаи ислохоти соҳаи ИМД-ро дар бар мегирад. Стратегияи қабулшудаи ИМД имкон медиҳад, ки:

- бо дарназардошти пайгириона ва афзалиятнок будани ислохот тамоми саъю кушиш ба он равона карда шавад;
- ислохоти гуногун дар соҳаи ИМД ҳамоҳанг ва мувофиқ карда шаванд;
- самаранокии ҷорӣ кардани ислохот баланд бардошта шавад;
- ҳамоҳангии донорҳо бехтар ва кӯмаки онҳо ба афзалиятҳои асосӣ равона карда шавад.

2 Шарҳи вазъи ҷорӣ соҳаи идоракунии молияи давлатӣ

2.1 Таърифи низоми ИМД

Низоми ИМД ин низоми ташкил, муқаррароти қонунгузорӣ, тарғиб ва равандро барои идоракунии доройҳои молиявӣ ва ўҳдадорихоҳи давлатӣ ва мониторинги вазъи молиявӣи корхонаҳои давлатӣ мебошад.

Дар низоми ИМД давраи бучетӣ раванди асосӣ ба ҳисоб меравад. Он ба шаш марҳилаи асосӣ тақсим мешавад: (1) банақшагирии стратегӣ, (2) таҳияи бучет, (3) иҷрои бучет, (4) баҳисобгирии бухгалтерӣ ва ҳисоббаробаркунӣ, (5) аудити беруна, (6) таҳлили таъбиқи сёсат.

Иҷрои се вазифаи асосии низоми ИМД, яъне: (i) риоии интизоми умумии молиявӣ, (ii) таъмини тақсимоги стратегияи захираҳо, (iii) таъмини самаранокии фаъолияти ҷорӣ барои ба даст омадани мақсадҳои зерин имконият медиҳад:

- назорати даромад, хароҷот ва қарз ва тавозуни устувори байни онҳо;
- тақсими захираҳо бо дарназардошти афзалиятҳои стратегияи Хукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- хизматрасониҳои самарабахш ва оқилонаи давлатӣ.

2.2 Ташҳиси самаранокии ҷорӣ ИМД

Интизоми молиявӣ

Дар шароити маҳдудияти захираҳо ва ҳифозати иқтисодии кишвар истифодаи муносибати кўҳнапарастона хангоми арзёбии даромади бучет ва маҳдудияти хароҷоти бучет принципи муҳим маҳсуб мешавад.

Низоми амалкунандаи ҳазинадорӣ барои идоракунии самаранокӣ раванди иҷрои бучет ва ташаккули ҳисоботдиҳӣ дорон захираҳои қорӣ нест. Низоми Сурагҳисоби ягонаи ҳазинадорӣ (СЯХ) танҳо қисман ҷорӣ карда шудааст, яъне бучетҳои маҳаллӣ ба воситаи сурагҳисобҳои алоҳидаи бонкии бонкҳои тифоратӣ қор мебаранд, вале фондҳои маҳсули ғайрибучетии ташкилотҳои бучетӣ тавассути сурагҳисобҳои алоҳида мегузаранд. Ҳамин тавр, дар кишвар ба ҷои Сурагҳисоби ягонаи ҳазинадорӣ теъдоди зиёди сурагҳисобҳои ҳазинадорӣ амал менамоянд, ки хароҷоти маъмурии иҷрои бучетро афзоиш медиҳанд. Инчунин манбаи ягонаи мутамааркази маълумот оид ба хизматчиёни соҳаи бучетӣ ва низоми ягонаи ведомости электронии пардохт барои ҳисоб кардани музди меҳнати қормандони соҳаи бучетӣ мавҷуд нест. Ба ғайр аз ин, музди меҳнат дар шакли марказониданашуда дар сатҳи маҳаллӣ ҳисоб карда мешавад, ки ин бойси суғт шудани назорати молиявӣи мутамаарказ мегардад ва барои фибрегартӣ бо музди меҳнат дар маҳалҳо шароит ба вуҷуд меорад.

Креман бо сабаби аз пардохти андоз озод кардан ва инчунин бо сабаби ҷой доштани камбудихо дар илоракунии ҷамъовари андоз (ки боиси ҷамъоварӣ нагардидани маблағи зиёди андоз мегаряданд) воридоти андоз ханӯз ҳам ҳеле кам мебошад. Гузашта аз ин, аз ғайривияти корхонаҳои воҳиди давлатӣ (КВД) квази-касбӣ зиёди хазинаи давлатӣ мавҷуд аст ва хатари аз нав ҷорӣ кардани таҷрибаи додани кафолатҳои давлатӣ аз рӯи қарзҳои КВД ҷой дорад. Мониторинги хатарҳои молиявии ғайривияти КВД нокифоя аст. Вазъи қарздорӣ ва касрӣ бучет барои таъмини асоснокии бори қарз назорати ҷиддиро талаб менамояд. Ниҳоят, мавҷуд набудани банақшагирии ҷандинсолаи бучет боиси ба миён омадани хатарҳо, бахусус дар қисми арзёбии нокифояи хароҷоти ҷорӣ сармоягузори қанони шурӯъшаванда ва ба нақша гирифташуда мегардад.

Низоми баҳисобгирии дар Тоҷикистон барои расидан ба як қатор ислохот равона гардида, ба қисмҳо ҷудо карда ба танзим дароварда шудааст ва инҳо мебошанд: тақмили усули қассабии баҳисобгирии барои назорати хароҷоти маблағҳои бучет, тақмили баҳисобгирии хароҷот барои таҳияи бучет ва қабули қарорҳо, татбиқи усули ҳисоб ҷиҳати арзёбии иҷрои бучет дар ташиқотиҳои бучетӣ. Бинобар мушкӣлотҳои зерин ислохоти мақзур самарабахш нест: нақшаи суратҳисобҳо аз тӯрӯҳбандии бучетӣ фарқ кунанд ва ин назорати бучетин асосро беамар мегардонанд; барои таҳияи аминки дармадаи хароҷот ҷиҳати қабули қарори самарабахш нақшаи суратҳисобҳо ба таври кофӣ тафсил дода нашаванд; усули ба ташиқотиҳои бучетӣ ҷудо намудани маблағ ба меъёрҳои байналмилалӣ мувофиқат нанамояд.

Тақсими стратегияи захираҳо

Дар низоми ИМД мақсадҳои ошқоро ва баҳисобгирии сиеъати давлатиро рақобат барои захираҳои бучетӣ ханӯз ҷангон хӯб рушди накардааст. Ҷудони мақомоти ҳокимият дар сатҳи марказӣ ва низоми ташаққулибанди муносабатҳо дар сатҳи байни идора мувофиқи мақсадҳои стратегӣ раванди тақсими захираҳо мушкӣ месозад. Баррасии шаффоф ва ошқорои афзалиятҳои маблағгузори аз ҷонби мақомоти қонунгузор, ҷамъаи шаҳрвандӣ ва ВАО дар марҳилаи ибтидоии рушди қарор дорад. Дар таҳкими нақшаи пешбери Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон онд ба гузаронидани мувоҳисаи стратегӣ марбут ба идора ва тақсими қўмақҳои беруна зарурияти фаврӣ мавҷуд аст. Тоҷикистон ба ҷорӣ сохтани Барномаи мунтамуҳлати хароҷоти давлатӣ (БМХД) шурӯъ кардааст. Гузарии тўра ба БМХД, ба хусус дар қисми гирифтани иттилоот онд ба арзиши Барномаҳо ва арзиши воқеии стратегияҳои соҳавӣ дар ояндаи дур ба амал меояд.

Раванди мунтазамии банақшагирии ва иҷрои бучет, ки асоси татбиқи сиеъати давлат тавасути тақсими босалоҳияти маблағҳои бучетиро ташиқ меиҳад, афзалияти асосии низоми мавҷуда мебошад. Дар Баробари ин дар давоми се соли охир дар қараёни иҷрои бучет қисми хароҷоти он ба ҳисоби миёна ба андозан беш аз 8 фоиз афзоиш ёфтааст.

Тақсими бенизоми захираҳои иловагӣ ба тағйироти ҷиддӣ дар тақсими маблағ ба соҳаҳо боис гардид. Во вучуди он ки таҷрибаи мақзур дар даврани иҷрои бучет ба андозани муайян ба печонӣ имконият меиҳад, он қарорҳои онд ба тақсими маблағҳо дар даврани ташиқии бучет қабулшударо каме хатӣ месозад. Дурнамон нисбатан дақиқи дармад ва хароҷот вазъиятҳо бехтар мекунанд.

Самранокии хизматрасони

Во дарназардошти он ки хизматрасонҳои давлатӣ дар шароити маҳдудияти захираҳои давлатӣ ба амал бароварда мешаванд, самаранокии хизматрасонӣ масъалани муҳим ба шумор меравад. Дар масъалани тақсими захираҳо ба самтҳои асосии ғайривият ба дараҷае дурнамони муайян ба даст оварда шуд. Назорати дохилӣ ва низоми ҳисобот ба имкониятҳои техникаи мавҷуда мувофиқат мекунанд, аз ҷумла ба низоми зерини қисман автоматиконии хазинадорӣ: барномаи иҷрои қассабӣ ҳаман шўъбаҳои Сарраёсати хазинадорӣ марказиро (СХМ) фаро наметирад ва ба барномаи пардохтҳои электронӣ якҷоя карда нашудааст, Шўъбаи таҳким барои тартиб додани ҳисоботи муттаҳида онд ба бучетӣ давлатӣ барномаи мустақилро истифода менамояд, автоматиконии нотўраи якуми воҳидҳои маҳаллии СХМ дар соли 2009 ба нақша гирифта шудааст – то ҳол маълумоти воҳидҳои маҳаллии СХМ дар қоғаз пешниҳод мешуданд.

Барои тақмили дараҷаи самаранокии хизматрасонӣ зарур аст, якум ислохот дар низоми хариди давлатӣ аз марҳилаи ислохоти базани мевёриву ҳуқуқӣ ба марҳилаи татбиқи тўраи он тўраи дуюм инстиутҳои назорати дохилӣ ва беруна мустаҳкам карда шаванд, тартиби ҳамкорин онҳо таҳия гарданд, ҳамчунин самти ғайривияти мақомоти мақзур тағйир дода шаванд ва онҳо диққати худро на ба дурустии аңҷом додани амалиётҳои алоҳидани молиявӣ, балки ба мушкӣлоти низоми ва самаранокии истифодани маблағҳои давлат равона созанд.

2.3 Заминани инстиутсионани

Ҳуҷҷати асосии ҳуқуқие, ки масъалаҳои марбут ба ИМД-ро ба низоми медалорад Қонунии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» (аз 2 декабри соли 2002, № 77, бо тағйироти охир, ки моҳи июни соли 2008 ворид карда шудаанд) мебошад. Қонун се унсурҳои асосии бучетии давлатиро муайян менамояд: бучетии ҷумҳуриявӣ, бучетии фондохон мақсаднокӣ давлатӣ ва бучетҳои маҳаллӣ.

Дигар қонунҳои муҳиме, ки ба илоракунии молияи давлатӣ дахл доранд инҳо мебошанд: Қонунии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хазинадорӣ» (аз 18 июни соли 2008 № 396), Қонунии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон» (аз 14 декабри соли 1996 № 383 бо охири тағйиротҳо, ки моҳи июли соли 2007 ворид

карда шуданд), Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи назорати давлатии молиявӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» (аз 2 декабри соли 2002 № 66 бо охири тағйироте, ки мохи июли соли 2007 ворид карда шуданд), Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи қарзҳои давлатӣ ва қарзҳои, ки аз ҷониби давлат қафолат дода мешаванд» (аз 11 декабри соли 1999 № 886), Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» (аз 17 майи соли 2004 № 28) ва Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти худидораи шаҳрак ва деҳа» (аз 1 декабри соли 1994 № 1094), Кодексҳои нави андоз ва гумрук дар аввали соли 2005 мавриди амал қарор дода шуд (аз 3 декабри соли 2004 № 61 ва № 52 бо охири тағйироте, ки мохи июни соли 2008 ворид карда шуданд), Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хариди давлатии мол, қор ва хизматрасонӣ» соли 2006 қабул гардид (аз 3 марти соли 2006 № 168).

Вазифаҳои асосӣ онд ба идоракунии молияи давлатӣ ба души Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон вогузор гардидааст.

Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таҳия ва тағбиқи сиёсати бучегу андоз, ки банақшагирии стратегӣ, таҳия ва иҷрои бучег, аудити дохилӣ ва ҳисобу китоби муҳосибиरो дар бар мегирад масъул мебошад.

Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон бевосита бо теъдоди зиёди ташкилотҳои бучетӣ (ТБ), ҳамчунин бо 17 мақомоти асосии маҳаллии ҳокимияти давлатӣ (се вилоят, шаҳри Душанбе ва 13 шаҳру ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ) ҳамкорӣ менамояд. Нақши вазоратҳои соҳавӣ дар таҳияи бучети соҳаҳои дахлдор нисбатан маҳлуд боқӣ мемонад. Раёсатҳои молияи вазоратҳои соҳавӣ асосан танҳо ба хизматрасонии амалиётҳои молиявии дастгоҳҳои марказии вазоратҳо машғул мебошанд.

Масъулияти дигари идоракунии молияи давлатӣ ба мақомоти зерин вобаста шудааст:

- Дастгоҳи иҷроияи Президентии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки ҳамчунин ба тағбиқи СИСИД масъул мебошад;
- Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (АНДММҚ);
- Вазорати рушди иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон (ВРИС), ки ба соҳаи дурнамои иқтисодӣ, сармоягузорӣ, БСД ва назорати СПСК-2 масъул мебошад;
- Қумитаи давлати сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон (ҚДСИАД);
- Қумитаи давлатии омори Ҷумҳурии Тоҷикистон (ҚДО);
- Агентӣ онд ба хариди давлатии мол, қор, хизматрасонӣ ва ташкили фаъолияти биржавӣ;
- Қумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон (ҚА);
- Ҳадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон (ХГ).

3 Мақсади дарозмӯҳлат, принципҳои ва афзалиятҳои

3.1 Мақсади дарозмӯҳлати ислоҳоти ИМД

Мақсади дарозмӯҳлати Стратегияи мазкур аз ислоҳоти низоми ИМД дар давраи аз соли 2009 то соли 2018 барои (а) беҳтар намудани низоми муттаҳидгардонии (агрегировањӣ) молиявӣ (барои ниғаҳдошти устувории молияи давлатӣ), (б) самаранокии тақсими захираҳо (барои тақсими нисбатан самаранокии захираҳои мувофиқи афзалиятҳои стратегӣ) ва (в) самаранокии хизматрасонӣ (барои хизматрасонии босифати давлатӣ бо хароҷоти нисбатан кам) иборат мебошад.

Мақсади дарозмӯҳлат бо нишондиҳандаҳои миқдорӣ ва сифатӣ тавсиф дода мешавад.

Тавсифи сифатӣ

Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон онд ба мақсади сифатноки низоми ИМД дурнамои зеринро дар соли 2018 дорад.

То соли 2018 устувории бучег ва ҳаман унсури асосии молияи давлатиро фаро гирифтани он таъмин мегардад. Сураҷҳои ягонаи ҳазинадорони лозима ба қор меаҷроянд ва маблағҳои бучегии ҷумҳуриявӣ ва бучегҳои маҳаллӣ, аз ҷумла маблағи фондҳои махсуси ташкилотҳои бучетӣ тавассути он гузаронида мешаванд. Арзёбии хатарҳои ҳазинаи давлатии қорхонаҳои қалони воҳиди давлатӣ гузаронида мешавад. Тафовут байни бучегии пеш аз оғози соли молиявӣ таҳиягардида ва ҳисобот онд ба иҷрои бучегии ҳамаи сол кам мегардад ва он аз ҳисоби дурнамои нисбатан дақиқи макроиқтисодӣ ва дурнамои параметриҳои асосии бучег ба даст меояд. Дар дурнамои макроиқтисодӣ намоёндогони доираи академии илмӣ фаъолона ширкат меварзанд. Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Парламенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар таҳияи бучег нақши асосиро мебозанд. Парламенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба муҳокимаи ҳуҷҷатҳои марбут ба бучег, аз ҷумла лонҷаи ҳуҷҷатҳои бучегӣ, ворид намудани тағйирот дар давраи иҷрои бучег ва ҳисоботи солона ба таври фаъол ҷалб карда мешавад.

То соли 2018 Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон БМХД-ро пурра қорӣ менамояд. Стратегияҳои миллӣ бо ҳадафҳо, бучег ва низоми мониторинги ба таври дақиқ муайянгардида тавассути стратегияҳои соҳавӣ ба амал бароварда мешаванд. Ҳадди ниҳони хароҷоти муттаҳидгардида (агрегировањӣ) ва соҳавӣ муқаррар карда мешавад. Вазоратҳои соҳавӣ бучегҳои пешниҳод менамоянд, ки дар онҳо хароҷоти ҳаман барномаҳо бо дарназардошти нағҷаҳои чашмдошт ба ҳисоб гирифта мешаванд. Бучегии солона ва Барномаи миёнамуҳлати хароҷоти давлатӣ яқоя карда мешаванд. Дар асоси нағҷагирии маблағҳои бучег лонҷаҳои таҷрибавии барномавӣ ва асосӣ гузаронида мешаванд.

То соли 2018 роҳбарони ташкилотҳои бучетӣ (ТБ) барои иҷрои муносиби бучетҳои худ ва ба натиҷаҳои, ки дар доираи маблагҳои гирифта ба даст меоянд ҷавоб медиҳанд. Ташкилотҳои бучетӣ муҳторияти муайянеро, ки ба онҳо имкон медиҳад маблагҳоро вобаста ба молядаҳои бучет аз нав тақсим намоянд соҳиб мегарданд. Афзоили масъулияти ташкилотҳои бучетӣ бо низоми самарабахши назорати дохилӣ баробар карда мешавад. Аудити дохилӣ онд ба тақими додани равандаҳои идоракунии ТБ пешниҳод намудани тавсияҳоро давом медиҳад.

То соли 2018 Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон соҳиби низоми иттилоитии функсионалини идоракунии молӣ (СИФИМ) мегардад, ки вазифаҳои иҷроӣ казинавии бучет дар саросари кишвар, аз ҷумла вазифаҳои банақшагирӣ ва назорати ӯҳдадорӣҳо ва ғайраҳо фаро мегирад. Равандаҳои таъдил ва расонидаи иттилоот автоматтқунонида мешаванд ва илова бар вазифаҳои асосии хазинадорӣ барои идоракунии раванди хисоб кардани музди меҳнат ва идоракунии даромадҳо модулҳои ғирирасонро дар бар мегиранд.

То соли 2018 сохтори хисоби бухгалтерии ташкилотҳои бучетӣ ба стандартҳои байналмилалини хисоби бухгалтерӣ барои бахши давлатӣ онд ба усули хисоб хар ҷӣ бештар наздик карда мешавад. Хисоботи молиявии солнома саривақт тартиб дода ва аз ҷониби мақомоти мустақили аудити берун, ки ба Парламенти Ҷумҳурии Тоҷикистон хулосаи аудити пешниҳод менамоянд, мавриди санҷиш карор мегарданд. Хисоботи солнома ва хисоботи мақомоти аудити берун дар Парламенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди муҳокима карор мегарданд. Ҷамаи ҳуҷҷатҳои марбут ба бучет дар шакли электронӣ дасграси ахли ҷома мегарданд ва дар ВАО муҳокима мешаванд.

Тавсияи микдори

Соли 2007 низоми ИМД-и Тоҷикистон бо усули Арзёбии хароҷоти давлатӣ ва хисоботдиҳии молиявӣ (АХДХМ) арзёбӣ гардида буд. Усули мақкур асосан воситани талхис ба хисоб менамояд ва барои арзёбии микдори иштироки коршиносонро тақозо менамояд, вале дар айни замон барои андозагирни пешрафт дар таъбиқи ислохоти ИМД метавонад истифода карда шавад. Усули АХДХМ арзёбии 28 нишондиҳандаи низоми ИМД-ро мувофиқи низоми ҷорбада, аз «А» (беҳтарин вазъият) то «Г» (беҳудуди зиёдро тақозо менамояд) дар назар дорад. Соли 2007 Тоҷикистон дар 2 бахш баҳои «А», дар 4 бахш баҳои «Б», дар 11 бахш баҳои «В» ва дар 13 бахш баҳои «Г» гирифта буд. Як соҳа арзёбӣ нагарадида буд. Мақсади микдори соли 2018 ба андозани беш аз 50 фоида бештар шудани арзёбии АХДХМ-ро дар бар мегирад. Ин маънои то се маротиба афзоиш додани микдори нишондиҳандаҳо бо баҳои «А» ва «Б» ва ду маротиба коҳиш додани микдори нишондиҳандаҳо бо баҳои «В» ва «Г»-ро дорад. Дар боби панҷуми Стратегияи таъйироти ҷамъдошт ба таври муфассал шарҳ дода шудааст.

3.2 Принсипҳои муайнсоэзии афзалиятҳо

Иҷрои вазифаҳои, ки ба ислохоти низоми ИМД равона гардидаанд, бо дарназардошти дараҷани афзалиятнокии вазифаҳо ва ҷорбинҳои дахлдор ба нақша гирифта мешаванд. Барои муайян намудани афзалиятҳо ва муқаррар намудани муназзамии вазифа ва ҷорбинҳои ҷор принсипи зерин истифода мешаванд:

дар навбати аввал вазифа ва ҷорбинҳои ҷоро мешаванд, ки амали муносиби унсурҳои асосии низоми ИМД-ро таъмин менамоянд, дар навбати дуюм барои ислохот, ки дар он мавҷуд будани иқтидор нақши асосӣ дорад вазифа ва ҷорбинҳои марбут ба рушди иқтидор иҷро карда мешаванд;

сеюм ислохот аз рӯи принсипи марҳилавӣ анҷом дода мешавад, ки мувофиқи онҳо хар иқдоми минбаъда ба натиҷаҳои ба даст овардашуда асос мебанд, ва ҷорум вазифа ва ҷорбинҳои ислохот мантқикан пай дар пай анҷом дода мешаванд.

1. Тавассути ҷалби диққат ба «хулқакҳои заиф» тғъмини кардани амали муносиби унсурҳои бунёдӣ

Стратегия унсурҳои асосии низоми ИМД-ро ба танзим мебарорад. Низоми ИМД бояд маълумоти босубот, аниқ ва пурраи молиявиро мавриди корбурд карор диҳад. Ин талабот бояд хатман иҷро шавад, то ки низоми ИМД тавонад кор кунанд ва масъалаҳои рушди кишварро ҳал намояд. Масалан барои тақими барномаи ҷандсолани бучет пеш аз ҳама эътимоннокии бучетӣ солнома бештар намудани зарур аст. Байдан равандаҳои ташаккул ва иҷрои бучет, ки ба таври шаффоф амали менамоянд бояд муқаррар карда шаванд.

2. Афзоили иқтидор

Мавҷудияти иқтидори микдори ва сифатӣ дар бахши давлатӣ барои ҷорӣ намудани ҷандлин ислохот аҳамияти калон дорад. Аз таҳқиқоти таҳлилӣ маълум аст, ки микдори зиёди камбудии дар ИМД ба масъалаҳои иқтидор вобаста менамоянд. Дар ин шароит иқтидор омилни муайянкунандаи ҷӣ ва кай мавриди ислохот карор гирифта мегардад.

Тамоми ҷорбинҳои ИМД дар навбати аввал на танҳо ба таъминни ислохот равона мегардад, балки афзоиши иқтидорро танзим менамояд. Агар иқтидор нокифоя бошад ислохот рӯякӣ иҷро мегардад (мувофиқи конунгузорӣ қабул карда мешаванд, вале иҷро намегарданд, расмиёт шарҳу тавзеҳ дода мешаванд, вале иҷро намегарданд ва ғайра). Ҳамин тарик, ҳамаи ислохот бояд муайян намоянд, ки кадом донишшу маълакаҳо зарур менамоянд ва ин донишшу маълакаҳо ҷӣ тавр метавонанд ба даст оварда шаванд ва дар ҷараёни аз нав ташкилдихӣ, аз ҷумла таъйироти сохтор ва шумораи корманлоани вохилҳои молиявӣ нигоҳ дошта шаванд.

3. Ислохоти баъдгирч бо танзими ташаббуси чорӣ

Дар бештари ҳолатҳо ислоҳот бидуни ба инобат гирифтани шароити маҳсуси дахлдор ва маҳлудияти иқтисодии кишвар аз таҷрибаҳои пешқадам нусхабардорӣ карда мешаванд. Бо дарназардошти камбудии иқтисод ва барномаи хеле мураккаби ислоҳот, дар Тоҷикистон ислоҳот бояд босуръат гузаронида шаванд ва ҷавобгӯи вазъи мавҷуда бошанд. Бар ивази нияти пешравӣ бо қадамҳои калон, афзалиятҳои ислоҳот ва ҷорабинҳои мушаххаси онҳо бояд бо принсипи «қадам ба қадам» асос ёбад. Гузашта аз ин, ислоҳоти ИМД, агар ба дастоварду ташаббусҳои мавҷуда таъяқ намояд дорон имкониятиҳои калон ҳоҳад гардид.

4. Пайдарпайи мантиқии вазифа ва ҷорабинҳои ислоҳот

Таҳияи пайдарпайи мантиқии ислоҳоти ИМД вазифаи комплексӣ мебошад. Ҳамаи ҷорабинҳои ИМД ба ҳам алоқаманд мебошанд ва ба ҳамдигар вобастагии саҳт доранд. Ноқомӣ дар татбиқи яке аз ҷорабинӣ метавонад ба дигари он таъсири манфӣ расонад ва метавонад самаранокии тамоми низоми бучетро ҳалалдор созад.

Нақшаи универсалии пайдарпайи ислоҳот вучуд надорад. Барои ислоҳоти низоми ИМД усулҳои муайяни раҳбарикунанда мавҷуд мебошанд. Дар зер даҳ усули асосии ислоҳоти бучет номбар карда шудааст:

- пеш аз ҷорӣ кардани принсипи таҳияи бучет, ки бо нагиҷаҳо асос ёфтааст, мухитеро ба вучуд овардан лозим аст, ки ба даст овардани наҷоро дастгирӣ ва талаб намояд;

- пеш аз оғози идоракунии нагиҷаҳо, назорати захираҳои бар рор намудан лозим аст;

- пеш аз гузаштан ба ҳисобу китоб бо усули баҳисобгирӣ (а) бо усули кассавӣ бурдани ҳисобу китоб кардан ва (б) ба нақша гирифтани ва гузаронидани ҷорабинҳои онд ба рушди иқтисодии миллии бурдани ҳисобу китоб бо усули баҳисобгирӣ омӯхтан зарур аст;

- то ҷорӣ кардани назорати дохилӣ назорати берунаро ташкил намудан лозим аст;

- то ҷорӣ кардани принсипи ҳисоботдихин идорӣ назорати дохилиро барқарор намудан лозим аст;

- то гузаштан ба низоми ҳамгирии идоракунии молия бурдани низоми боэътимоди ҳисоби китоби бухгалтериро дар баҳши давлатӣ ҷорӣ намудан лозим аст;

- барои расидан ба таҳияи бучет дар асоси нагиҷаҳо, ҳисоб кардани арзиши иҷрои корҳои тавонистан лозим аст;

- пеш аз ҷорӣ намудани низоми шартномаҳои самарабахш дар баҳши давлатӣ, низоми шартномаҳои расмиро дар баҳши хусусӣ ҷорӣ намудан лозим аст;

- то гузаштан ба аудити нагиҷаҳои фазолият мавҷудияти аудити молиявии самаранок зарур аст;

- то аз маъмури истифодаи самараноки захираҳои ба онҳо боваркардашуро талаб кардан, бучетҳои дурандешонаро таҳия ва иҷро намудан лозим аст.

3.3. Муайян намудани вазифаҳои ислоҳоти ИМД ба тарзи афзалиятноқӣ ва мутассилии татбиқи онҳо

Дар асоси биниши дарозмӯҳлати ИМД, ки дар қисми 3.1. баён карда шудаанд, вазъи ҷорӣ ИМД, принсипҳои роҳбарикунандаи назариявӣ ва машарат бо мақомоти ҳокимият ва донорҳо, ин Стратегияи ҳафт вазифаи зерин ва мутассилии татбиқи онҳоро муайян менамояд:

Вазифаҳои давраи кӯтоҳмӯҳлат:

Вазифаи 1: тақвияти суббот, эътимодноқӣ, муқаммалӣ ва шаффофияти бучет

Вазифаҳои давраи миёнамӯҳлат:

Вазифаи 2: тақсими дурусти салоҳиятҳо дар сатҳи марказии ҳокимият

Вазифаи 3: рушди иқтисодии миллии ИМД

Вазифаи 4: беҳсозии низоми хароҷот ва мувозинат

Вазифаи 5: беҳсозии раванди таҳияи бучет дар асоси сиёсат

Вазифаи давраи дарозмӯҳлат:

Вазифаи 6: автоматиконии тамоми равандҳои тижоратии низоми ИМД

ва ҷорӣ кардани СЯХ –и муносиб

Вазифаи 7: рушди ғайрмарказикунонии ҳазина.

Афзалият додан ба вазифаҳо вобаста ба кӯтоҳмӯҳлатӣ, миёнамӯҳлатӣ ва дарозмӯҳлатӣ тарғиби ҷорабинҳои ислоҳотро ҳагман инъикос наменамояд. Барои иҷрои вазифаҳои миёнамӯҳлат ва дарозмӯҳлат дар давраи кӯтоҳмӯҳлат гузаронидани ҷорабинҳои тағйир зарур аст. Дар ҷадвали поён шарҳи индикативии ҳафт вазифаи афзалиятноқи ислоҳот бо ҷадвали татбиқи онҳо дода шудааст.

Банакшагирии индикативии ҷорабинҳои дар доираи ҳафт вазифаи зикргардида (2009-2018)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. Босуботӣ, эътимодноқӣ, муқаммалӣ ва шаффофияти бучет										
2. Нақш ва вазифаҳо										
3. Иқтисодии миллии ИМД										
4. Хароҷот ва мувозинатҳо										
5. Таҳияи бучети бо сиёсат асосёфта										
6. Автоматиконии низоми ИМД, амали муносиби										

самаранокни низоми иборат аст. Автоматиконӣ метавонад равандҳои гуногуни ИИМД-ро танзим намояд. Барои он ки ҳамаи даромаду хароҷоти буҷетҳои Ҷумҳуриявӣ ва маҳаллӣ аз низоми ягонаи ҳазинадорӣ гузаранд, автоматикунони равандҳои иҷроӣ ҳазинавии буҷет ва ҷорӣ намулдани СЯХ-и муносиб унсурӣ нисбатан муҳим ба ҳисоб мераванд. Барои ин дар навбати аввал таъсис додани низоми иттилоотии идоракунӣ ҳазинадорӣ (СИИХ) зарур аст. Ба ҷорӣ намулдани СИИХ танҳо пас аз муайян гардидани гуруҳбандии буҷетӣ, стандартҳои бугалтерӣ ва нақшаи якхелакардашудаи суратхисобҳо метавон шурӯъ кард, зеро онҳо асоси СИИХ-ро ташкил медиҳанд. СИИХ ҳамчунин автоматиконии низоми иҷроӣ қассагии ҳазинадорӣ ва низоми пардохтҳои электрониро барои ҳамаи хароҷотҳо дар назар дорад. Бо мақсади назорати муносиби хароҷот вазоратҳои соҳавӣ бояд низоми банақшагирӣ ва назорати ӯҳдадорихоро таъсис диҳанд. Ин ба кафолати аз маблағҳои барои мақсадҳои муайян маъқулдонистан Парламенти Ҷумҳурии Тоҷикистон зиёд хароҷот нагардидан имкон медиҳад ва хароҷот дар доираи маблағҳои кафолатдолашуда сураат мегирад. Дар НИИМ пардохтҳои барои моту хизматрасониҳо, ки вазорату идораҳои соҳавӣ харидорӣ кардаанд ва маъқул шуморидаанд, тавассути низоми марказонидашудаи пардохтҳои СХМ бо истифодаи СЯХ ба амал бароварда мешаванд. Дигар вазифаҳои НИИМ, аз ҷумла таҳияи буҷет ва ведомости электронии пардохт метавонанд дертар автоматикониди шаванд. Умуман, ҷорӣ намулдани НИИМ иҷроӣ муносиби вазифаҳои асосии доираи буҷетӣ, худудузории аниқи вазифаҳо ва ҳамкории муносиби байни ҳамаи иштирокчиёни низоми ИИМД-ро дар назар дорад. Таснифоти техникӣ НИИМ ислоҳоти оянда, ба монанди ҷорӣ намулдани таҳияи барномавии буҷет ва ғайраро дар назар дорад.

Масъалаи муҳими муносибатҳои буҷетии байни сатҳҳои идора дар ояндаи дарозмӯҳлат мавриди баррасӣ қарор мегирад (вазифаи 7). Масъалаи мазкур низ бо татбиқи Стратегияи ислоҳоти низоми идоракунӣ давлатӣ, ки тақсими дақиқи вазифа ва салоҳиятҳо байни мақомоти ҳокимият ва миёни сатҳҳои идораро пешбинӣ менамояд, робитан зич дорад. Танҳо вақте ки дар натиҷаи ҷорӣ кардани СИИД вазифаю салоҳиятҳо ба таври дақиқ тақсим мегардад, тақмили муносибатҳои байнибуҷетиро сар кардан мумкин аст.

3.8 Шарҳи барномаи ислоҳоти ИИМД

Ҷадвали поён шарҳи вазифаҳои ислоҳоти ИИМД-ро инъикос менамояд.

Шарҳи вазифаҳои стратегияи ислоҳот бо тартиби афзалиятноки

Вазифаҳо
Вазифаи 1: Тақвият бахшидани босуботи-Эътиқодноки, муқаммалӣ ва шаффофияти буҷет
1.1 То соли 2012 ҳадалимкон тақмил додани сифати пешбинӣҳои макрониктисодӣ

Вазифаҳо
1.2 То соли 2012 ҳадалимкон тақмил додани сифати банақшагирии қисми хароҷоти буҷет (банақшагирии бехташгаи маблағҳои ғайрибуҷетӣ ва буҷетӣ иловагӣ)
1.3 Дар солҳои 2009 - 2012 мувофиқ сохтани қарзҳои давлатӣ бо Стратегияи тасдиқшудаи идоракунӣ қарзҳои давлатӣ
1.4 Дар асоси таъзими қоронаҳои воҳиди давлатӣ (КВД) аз соли 2011 шурӯъ намулда гузаронидани арзёбии хатарҳои молиявӣ
1.5 Дар соли 2009 таҳия намулдани, маъқул донистан ва оғози ҷорӣ намулдани Нақшаи наздиксозии стандартҳои миллии ҳисоби бугалтерӣ дар бахши давлатӣ ба стандартҳои байналмилалӣ СБХБД барои усули ҳисоб дар солҳои 2009 - 2018
1.6 Дар давраи аз соли 2009 то соли 2012 таҳия ва ҷорӣ кардани Нақшаи ба шакл даровардани суратхисобҳо
1.7 Аз соли 2010 шурӯъ карда дар асоси гуруҳбандии илорӣ таҳия кардани буҷет ва аз соли 2012 шурӯъ карда таъмин намулдани таҳияи ҳисоботи буҷетӣ солона дар асоси нақшаи суратхисобҳои гуруҳбандии буҷетӣ муттаҳидшуда
1.8 Аз буҷети соли 2011 сар карда таъмин намулдани пешниҳоди Нақшаи сармоягузории ягона
1.9 То соли 2012 (а) бехбуд бахшидан ба самаранокӣ ва мақсулнокии ҷамъовариҳои андоз; (б) таҳия ва яқҷоя сохтани низоми электронии идоракунӣ андоз бо низоми электронии идоракунӣ молия
1.10 То соли 2011 таъмин намулдани мувофиқсозии қомилӣ таҷрибаи хариди давлатӣ бо Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хариди мол, қор ва хизматрасонӣ»
1.11 То соли 2012 ба таъсис додани низоми идоракунӣ ӯҳдадорихо
Вазифаи 2: Тақвими дурӯсти салоҳиятҳои дар сатҳи Марказии ҳокимият
2.1 То соли 2011 ба таври возеҳ муайян намулдани вазифаҳои ИИМД барои вазоратҳои соҳавӣ
2.2 То соли 2011 гузаронидани азнавашкилдихии институционалии сохтори Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, барои он ки сохтори ташкилии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон вазифаҳои асосии низоми ИИМД-ро возеҳ инъикос намояд.
2.3 То соли 2012 тақвият бахшидан ба ҷалби роҳбарияти сиёсии кишвар ба ташаққули буҷет
Вазифаи 3: Рушди иқтисодии миндӣ оид ба ИИМД
3.1 То соли 2012 таъсис додани низоми самаранокӣ баланд бардоштани дараҷаи таҳассус ва омодагии касбии қорамандоне, ки ба таҳияи методологияи ҳисоб ва низоми буҷет машғул мебошанд
3.2 Аз соли 2010 таъмин намулдани ҳамоҳангии самаранокӣ қуммақҳои долорон/лояҳаҳо, ки рушди иқтисод дар соҳаи ИИМД-ро ҳадаф қарор долаанд
Вазифаи 4: Бехосияти низоми хароҷот ва мувозинаҳо
4.1 То соли 2012 ташкил намулдани мақоми мустақили аудити беруна, ки вазифаи мақоми олии аудити Ҷумҳурии Тоҷикистонро иҷро менамояд. То соли 2014 Парламенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси ҳуҷусаяи мақоми олии аудит ҳисобот дар бораи иҷрои буҷетро мавриди баррасӣ қарор медиҳад.
4.2 Бо таъмини иштироки фаъоли Парламенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар муҳокимаи ҳуҷҷатҳои буҷетӣ (аз ҷумла таққими иқтисодии дастгоҳҳои Маҷлиси миллий ва Маҷлиси намоёндогон барои амалӣ намулдани таъмини фаъолияти ҳуқуқӣ, ташкилно тақлифӣ ва иттилоотии аъзон Парламенти

вобаста аст. Дар робита ба ин ислохоти ИМД-ро бо чанбаҳои дахлдорӣ ислохоти низоми идоракунӣ давлатӣ саҳт вобаста қардан лозим аст. Барои тағйирӣ воқеӣ дар низоми идоракунӣ молияи давлатӣ ислохоти низоми идоракунӣ давлатӣ ва ислохоти низоми идоракунӣ молияи давлатӣ бояд баробар пеш равад, дар баъзе масъалаҳо ислохоти низоми идоракунӣ давлатӣ бояд аз чорабиниҳои ислохоти ИМД пеш гузарад. Барои мисол, масъалаҳои ҷалб ва нигоҳ доштани мутахассисони қорозмуда дар ҳадамоти давлатӣ метавонанд дар доираи ислохоти ИМД барои мақомоти давлатии муайян дар давраи муайян ҳал шаванд, вале барои таъмини муносибати системавии масъалаҳои мазкур бояд дар доираи Стратегияи ислохоти низоми идоракунӣ давлатӣ баррасӣ гардад ва мутобикан дар доираи он пешсаф бошанд.

Барои дар доираи Стратегияи мазкури ИМД бомуваффақият пеш рафтани ислохот инҳо зарур аст: (а) баланд бардоштани сифати тайёр қардани хизматчиёни давлатӣ дар ҳамаи сатҳҳои идоракунӣ давлатӣ; (б) тақмил додани низоми пардохти музди меҳнати хизматчиёни давлатӣ; (в) навсозии низоми идоракунӣ захираҳои инсонӣ; (г) ба таври возеҳу равшан тақсими намудани вазифаҳо дар байни сатҳҳои идоракунӣ давлатӣ бо ба онҳо додани салоҳиятҳои дахлдор, моликияти маблағ ва ғайра. Ҳоло Стратегияи ислохоти низоми идоракунӣ давлатӣ, ки соли 2006 тасдиқ шудааст ҳалли ин масъалаҳоро дар доираи вазифаи 3: Ташаккули ҳадамоти давлатии касбии замонавӣ ва вазифаи 5: Рушди идоракунӣ маъмурию худудӣ пешбинӣ менамояд. Барои ноил шудан ба иҷрои вазифаҳои додашуда СИСИД анҷоми як қатор чорабиниҳоро пешбинӣ менамояд, ки қисме аз онҳо ҳоло иҷро шуда истодаанд.

5. Татбиқи Стратегияи ИМД: сохтор ва усул

5.1 Сохтори татбиқ: идора ва мониторинг

Шӯрои ИМД

Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тахти раёсати Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон Шӯрои ИМД-ро ташкил намуд, ки ҳамаи ҷонибҳои ба ислохоти ИМД манфиатдор ба он шомил шуданд (Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 16 сентябри рақами 542 соли 2008). Шӯрои ИМД ҷунун вазифаҳои муайян дорад: (а) таъмини саривақтии таҳия ва мусоидат ба қабули Стратегияи идоракунӣ низоми молияи давлатӣ ва Нақшаи муфассали фаъолият барои амали намудани Стратегияи ИМД; (б) таъмини амали саривақтии чорабиниҳо дар доираи Нақшаи фаъолияти Стратегияи ИМД; (в) ҳамоханг сохтани ислохоти идоракунӣ молияи давлатӣ бо ислохоти соҳавии ҷорӣ; ва (г) ба амал баровардани мониторинги раванди татбиқи Стратегияи ИМД.

Мониторинги ҷараёни татбиқ: Нақшаи амалиёт

Сохтори стратегияи мониторинг дар Нақшаи сесолаи амалиёт таҷассум ҳоҳад ёфт. Нақшаҳои сесолаи амалиёт ҳар сол нав таҳия ва аз ҷониби Шӯрои ҳамохангсоз оид ба масъалаҳои ИМД тасдиқ карда мешавад. Нақшаҳои амалиёт бояд вазифаҳо, чорабиниҳо ва мӯҳлати амали онҳоро, ки мувофиқи онҳо мониторинги ҷараёни татбиқи Стратегия гузаронида мешавад, бояд дар бар гирад. Сохтори ба гузаронидани мониторинг масъул Котиботи Шӯрои ИМД мебошад, ки ба он муовини Вазири молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон роҳбарӣ менамояд. Гузаронидани ҷаласаи Шӯрои ИМД дар ҳар ним сол ба нақша гирифта мешавад, ки дар он ҳисоботи қорҳои анҷомдодашуда мавриди баррасӣ ва муҳокима қарор мегирад.

Мониторинги натиҷаҳо: ШМХДХМ

Барои назорати муваффақияти татбиқи ислохот методологияи ШМХДХМ истифода мешавад. Мақсадҳои микродорӣ Стратегияи ИМД, ки дар асоси нишондиҳандаҳои ШМХДХМ муқаррар гардидаанд, дар поён оварда шудаанд. Мониторинги дастовардҳои мақсадҳои микродорӣ бо истифодаи арзёбии таҷдидшудаи ШМХДХМ ҳар чор сол гузаронида мешавад. Мониторинги яқум соли 2011 гузаронида мешавад (пас аз чор сол баъд аз арзёбии соли 2007) ва минбаъд мутобикан солҳои 2015 ва 2019.

5.2 Услуби татбиқ

Таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, ки аксар вақт ислохоти ИМД-ро бинобар мураккабии техникӣ ва ҳислати гуногунҷабха доштани он идораҳои/агентҳои гуногун мегузаронанд, ки ба масъалаҳои

Ҳамоҳангсозӣ ва пайдарпайи ҷорабинҳои рӯзномаи ислоҳот диққати кофӣ намедиханд. Чунин ҳолат оқибат ба нопуррагӣ ва аз байн рафтани Комитии Барномаҳои ислоҳот оварда мерасонад. Бинобар ин, Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон барои ислоҳоти ИМД истифодаи услуби «платформ»-ро дар назар гирифтааст. Усули «платформ» намунаи усули беҳтарин ба ҳисоб меравад, ки ба ҳар кишвар барои гузаронидани ислоҳоти комплекси ИМД имкон медиҳад. Усули маққур маҳсуе барои он таҳия гардидааст, ки ба карина (контексти) ва хусусиятҳои кишвар мувофиқ бошад ва ба Ҳамоҳангсозии босифати дастгирии барномавии донорон мусоидат намояд.

Ин Стратегияи ИМД ба амали намудани як қатор ҷорабиниҳое равона гардидааст, ки иҷрои онҳо имкон медиҳад кишвар ба зинаи дигари (платформ) тақмили ИМД гузарад. Гузариш ба платформами дигари ислоҳот ба заминаҳо дар боран он асос меёбад, ки дараҷаи муайяни иқтидори техникӣ ва инсонии барои гузоштани қадими дигар ба самти ислоҳот ба даст омадааст. Чунин муносибат имкон медиҳад, ки роҳи стратегияи рӯзномаи ислоҳот риоя карда шавад, дар ин ҳол ҳар платформами минбаъда на таваҷҷуҳи одди ба иҷрои ҷорабиниҳои ҷудогонаи кӯтоҳмуҳлат ё фазолиятҳо, балки натиҷаи муайяно роҳи менамояд. Дар ин карина Стратегияи ИМД-и маққур дар назди худ вазифа мегузорад, ки дар давраи аз соли 2009 то соли 2018 ба назорати асосии идорӣ ноил шавад, ки инро платформами яқуми ислоҳоти ИМД-и Ҷумҳурии Тоҷикистон номидан мумкин аст.

Мақсадҳои мониторинги натиҷаҳо

Вазифа	Нишондиҳандаи ИМД	2009 Марҳум А	2015 Марҳум А	2018 Марҳум А
Вазифаи 1: Тақвияти суббот, эътимодноқӣ, муқаммали ва шаффофияти бучет				
1.1 То соли 2012 ҳадалимқон тақмил додани сифати дурнамоҳои макроиктисодӣ ва молиявӣ	PI-12. Дурнамои ҷандсолаи банақшагирии молиявӣ, сиёсати хароҷоти давлатӣ ва ҷаъолияти бучетӣ	Г	Г+	В+
1.2. То соли 2012 ҳадалимқон тақмил додани сифати банақшагирии қисми хароҷоти бучет (банақшагирии беҳсозишудан маблағҳои ғайрибучетӣ ва бучети иловагӣ)	PI-1. Маҷмуи нишондиҳандаҳои иҷроии қисми хароҷоти бучет	Б	Б+	А
	PI-2. Сохтори хароҷот	В	В+	Б
1.3. Таъмини мувофиқати қарзҳои давлатӣ бо Стратегияи тасдиқшудаи идоракунии қарзҳои давлатӣ дар солҳои 2009 – 2012	PI-17. Баҳисобгирии бақияҳои қассаи, қарзу қафолатҳо ва идоракунии онҳо	В	Б	Б
1.4. Бо ҷалби диққат асосан ба қорхонаҳои воҳиди давлатӣ (ҚВД) шуруъ карда аз соли 2011 арзёбӣ намудани хатарҳои молиявӣ	PI-9. Назорати хатарҳои умумии молиявии марбут ба ҷаъолияти дигар воҳидҳои баҳши давлатӣ	В	В+	А
1.5. Дар соли 2009 таҳия намудан, маққул доништан ва оғоз намудани татбиқи Нақшаи наздиксозии стандартҳои миллии ҳисоби бухгалтерӣ дар баҳши давлатӣ ба стандартҳои давлатии СБХБД барои услуби ҳисоб дар солҳои 2009 – 2018	PI-6. Муқаммали маълумоте, ки дар ҳуҷҷатҳои марбут ба бучет оварда шудаанд	А	А	А
	PI-7. Ҳаҷми амалиётҳои давлатие, ки дар назар гирифта пашудаанд	В+	Б+	А
	PI-8. Шаффофияти амалиётҳои байнибучетӣ (муносибатҳои молиявии байни мақомоти идораи давлатии сатҳҳои гуногун)	Б	Б	Б+
	PI-9. Назорати хатарҳои умумии молиявии марбут ба ҷаъолияти дигар воҳидҳои баҳши давлатӣ	В	В+	А
1.6. Дар давраи аз соли 2009 то соли 2012 таҳия ва татбиқ намудани Нақшаи яқхелакардаи	PI-10. Дастрасии аҳли ҷомеа ба маълумоти муҳими молиявӣ	Г	Г+	В
	PI-22 Мувофиқкунии саривақтӣ ва муназзамии ҳисобҳои PI-23 Маҷдудияти маълумот дар боран захираҳое, ки	Б В	Б В+	Б+ Б

таъминии фаъолияти ҳуқуқӣ, тапқилино таҳлилий ва иттилоотии аъзон Парламенти Ҷумҳурии Тоҷикистон) то соли 2018 тақмил додани назорати парламентӣ ба молия ва хизматрасониҳои давлатӣ				
4.3 То соли 2013 таъмин намудани дастрасии ахли ҷомеа ба ҳуҷҷатҳои асосии буҷет ва ҳуҷҷатҳои марбут ба сиёсати буҷет тавассути веб-сайти расмии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон	PI-10. Дастрасии ахли ҷомеа ба иттилооти муҳими молиявӣ	Г	Г+	В
4.4 То соли 2014 таъминии амалии памудани фаъолияти воҳидҳои аудити дохилӣ дар вазорату идораҳои мувофиқ стандартҳои байналмилалӣи аудити дохилӣ	PI-20. Самаранокии назорати дохилӣ аз болои хароҷоте, ки ба музди меҳнат вобаста нест PI-21. Самаранокии аудити дохилӣ	В Г	Б Г+	Б+ В
Вазифаи 5: Ҷорӣ намудани таҳияи буҷети ба сиёсат асосӣ				
5.1 Таъмин намудани истифодаи афзалиятнокии усули БМХД: «аз боло ба поён» дар раванди таҳияи буҷети соҳаҳои иҷтимоӣ дар соли 2010	PI-1. Маҷмӯи нишондиҳандаҳои иҷроии қисми хароҷоти буҷет PI-2. Сохтори хароҷот	Б В	Б+ В+	А Б
5.2 Таъмин намудани истифодаи афзалиятнокии принципи БМХД: «аз поён ба боло» дар раванди таҳияи буҷети соҳаҳои иҷтимоӣ дар соли 2011	PI-3. Маҷмӯи нишондиҳандаҳои иҷроии қисми даромади буҷет PI-12. Дурнамои ҷадинсолаи банақшагирии молиявӣ, сиёсати хароҷоти давлатӣ ва фаъолияти буҷетӣ	А Г	А Г+	А В+
5.3 Аз соли шурӯъи кардаи 2016 ташаққули буҷет дар асоси принципҳои БМХД дар ҳамаи соҳаҳо	PI-16. Пешбинишавандагии мавҷудияти маблағ барои гирифтани ӯҳдадорӣ аз рӯи хароҷот (ii и iii)	Г	Г+	В
5.4 Дар ояндаи дарозмуҳлат гузаронидани ҷораниҳои тайёри барои ташаббуси таҳияи буҷети барномавӣ ва таҳияи буҷети ба натиҷаҳо асос ёфта				
Вазифаи 6: Автоматиконии низомии давлатии ИМД ва ҷорӣ намудани СЯХ-и муносиб				
6.1 То соли 2012 таъсириқидорӣи таҳияи барои нигоҳдошти инфраструктураи миллии технологияи иттилоотӣи коммуникатсионӣ бо мақсади автоматиконии ИМД	Нишондиҳандаи ШМХДХМ мавҷуд нест			

6.2 То соли 2018 ташкил намудани СЯХ-и муносиб, яъне як суратҳисоби ҳазинадорӣ барои буҷети ҷумҳуриявӣ ва буҷетҳои маҳаллӣ, аз ҷумла маблағҳои фондҳои махсуси ташкилотҳои буҷетӣ	PI-22 Саривактӣ ва мунтазамии мувофиқати ҳисобҳо PI-23 Мавҷудияти маълумот дар бораи захираҳои, ки муассисаҳои хизматрасон мегиранд PI-24 Сифат ва саривактӣ будани ҳисобот дар бораи иҷроии буҷет, ки дар давоми сол пешниҳод мешаванд PI-25 Сифат ва саривактӣ будани ҳисоботҳои молиявии солона	Б В	Б В+	Б+ Б
6.3 То соли 2013 ба Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон додани имконияти ҷиҳати ба даст овардани ҳисобҳои автоматиконидашудаи нишондиҳандаҳои ҷамъбасти буҷети давлатӣ	PI-17 Баҳисобгирии бақияҳои кассавӣ, қарзу қафолатҳо ва идоракунии онҳо PI-24 Сифат ва саривактӣ будани ҳисобот дар бораи иҷроии буҷет, ки дар давоми сол пешниҳод мешаванд PI-25 Сифат ва саривактӣ будани ҳисоботҳои молиявии солона	В В	Б Б	Б Б+
6.4 То соли 2012 навсозии инфраструктураи мавҷудаи ТИ ҳазинадорӣ, то он ки ҳамаи вазифаҳои асосии раёсати пули нақди кассавӣ ва назорати ӯҳдадорӣро иҷро карда шаванд: сохти дурнамои иҷроии кассавӣ, ҷорӣ намудани баҳисобгирии ӯҳдадорӣро ва ҳисоб-фактураҳо, ташкили вазифаҳо дар СХМ онд ба ҳисобҳои пардохт, ҷорӣ намудани пардохтҳои электронӣ ва имзоҳои электронӣ, таъсири базаи иттилоот дар бораи интиқолдиҳандагон	PI-17 Баҳисобгирии бақияҳои кассавӣ, қарзу қафолатҳо ва идоракунии онҳо PI-20 Самаранокии назорати дохилӣ аз болои хароҷоте, ки ба музди меҳнат вобаста нест PI-23 Мавҷудияти маълумот дар бораи захираҳои, ки муассисаҳои хизматрасон мегиранд PI-24 Сифат ва саривактӣ будани ҳисобот дар бораи иҷроии буҷет, ки дар давоми сол пешниҳод мешаванд PI-25 Сифат ва саривактӣ будани ҳисоботҳои молиявии солона	В В В Г	Б Б В+	Б Б+ Б Б+
6.5 То соли 2015 таъмин намудани гузаронидани мониторинг ва ҳисоботдиҳӣ онд ба иҷроии буҷет бо истифода аз низомии иттилоотии пав				
6.6 То соли 2018 пайвасти қардани ҳамаи вазоратҳои соҳавӣ ба низомии иттилоотӣ				
6.7 То соли 2018 идоракунии пардохти музди меҳнат дар ҳамаи Тақсимкушандагонии асосии маблағҳои буҷетӣ автоматиконидашудаи мешавад	PI-18 Самаранокии тадбирҳои марбут ба назорати фонди музди меҳнат	Г	Г	Б
Вазифаи 7: Рӯшди ғайримарказикунонии молиявӣ				

B+	B	B	P1-8. Шаффовияти амалиётҳои байнибўёри (Муносибатҳои молиявий байни мақомоти илораи зинаҳои гуногун)	7.1 Дар давраи миснамуҳлат таъмин намулдани тақсими маблағҳои бучет дар байни зинаҳои гуногуни ҳокимият дар асоси методологияи босурбат, воқеи ва шаффо 7.2 Дар давраи дарозмуҳлат мувофиқи вазифаҳои функсионалӣ ва таъмин намулдани маблағгузори мақомоти маҳалли ҳокимияти давлатӣ
----	---	---	--	--

Утверждена
Указом Президента
Республики Таджикистан
от «20» марта 2009 года № 639

Содержание

1	Введение	5
2	Обзор текущей ситуации в области управления государственными финансами	6
2.1	Определение системы УТФ	6
2.2	Диагностика текущей эффективности УТФ	6
2.3	Институциональная основа	8
3	Долгосрочная цель, принципы и приоритеты	10
3.1	Долгосрочная цель реформы УТФ	10
3.2	Принципы определения приоритетов	12
3.3	Определение задач реформы УТФ в порядке приоритетности и последовательности их реализации	14
3.8	Обзор программы реформирования УТФ	18
4	Предварительные условия	20
4.1	Наличие политической воли	20
4.2	Наличие макроэкономической стабильности	21
4.3	Гармонизация реформы УТФ с реформой системы государственного управления	21
5	Реализация Стратегии УТФ: структура и метод	23
5.1	Структура внедрения: управление и мониторинг	23
5.2	Метод реализации	23

УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

НА 2009-2018 ГОДЫ

СТРАТЕГИЯ

Список сокращений

АГФКБК	Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан
БО	Бюджетная организация
ВБС	Внебюджетные средства
ГКИУГИ	Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан
ГС	Государственная служба
ГУГБ	Главное управление государственного бюджета
ГУП	Министерства финансов Республики Таджикистан
ГУЦК	Государственное унитарное предприятие
	Главное управление центрального казначейства
ЕКС	Министерства финансов Республики Таджикистан
СГФ	Единый казначейский счет
ИСУФ	Статистика государственных финансов
ИТ	Информационная система управления финансами
КБО	Информационные технологии
МАС	Ключевая бюджетная организация
МАСИ	(отдел) макроэкономического анализа и статистики
	Министерства финансов Республики Таджикистан
Минфин	(управление) макроэкономического анализа и сводной информации Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан
МСБУГС	Министерство финансов Республики Таджикистан
	Международные стандарты бухгалтерского учета для государственного сектора
МТСЗН	Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан
МФР	Международный фонд развития
МЭРТ	Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
НК	Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан
НСР	Национальная стратегия развития
ОГРФП	Обзор государственных расходов и финансовой подотчетности
ПИИ	Программа государственных инвестиций
ПМУГФ	Проект модернизации управления государственными финансами
ПОГР	Программный обзор государственных расходов
ПРГС	Проект реформирования государственного сектора
ПС	План счетов
ПРТ	Правительство Республики Таджикистан
ПЦКВ	Программа централизованных капитальных вложений

СИП	(управление) Сводного индикативного планирования государственного бюджета
СПГР	Среднесрочная программа государственных расходов
СРСГУ	Стратегия реформирования системы государственного управления
ССБ	Стратегия сокращения бедности
ТС	Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан
УВКА	Управление внутреннего контроля и аудита
УГФ	Управление государственными финансами

1 Введение

Предисловие

Правительство Республики Таджикистан осуществляет комплексную программу реформ. В рамках данной программы реформирования особое внимание уделяется вопросам управления государственными финансами (УГФ).

УГФ занимает важное место в трех основных стратегических документах Республики Таджикистан, определяющих повестку реформирования страны:

- Национальная стратегия развития на период до 2015 года;
- Стратегии реформирования системы государственного управления на 2006-2015 годы;
- Стратегии сокращения бедности на 2007-2009 годы.

Национальная стратегия развития (НСР) устанавливает следующий национальный приоритет в отношении реформы УГФ: “*Реформа государственного управления, направленная на формирование в стране системы национального развития, главной особенностью которой является прозрачность, подотчетность и направленность на борьбу с коррупцией*”.

В Стратегии реформирования системы государственного управления (СРСГУ) говорится, что: “*Система управления государственными финансами требует повышения эффективности и открытости*” и что “*Таджикистан находится на начальном этапе бюджетной реформы*”.

Стратегия сокращения бедности (ССБ) содержит больше детальной информации. ССБ определяет основные проблемы и включает реформы в областях государственного управления, макроэкономической политики, инвестиционного климата и регионального сотрудничества. Улучшение бюджетного процесса и проведение налоговых реформ – это приоритетные направления, в рамках которых предусматривается укрепление связи между ССБ и бюджетом посредством Программы государственных инвестиций (ПИИ) и Программы централизованных капитальных вложений (ПЦКВ).

Цель Стратегии УГФ состоит в определении более детальной программы реформирования УГФ. Стратегия УГФ, которая описана в данном документе, содержит многолетнюю программу реформ сферы УГФ. Принятие Стратегии УГФ позволит:

- сфокусировать усилия по реформированию, принимая во внимание последовательность и приоритетность реформ;
- гармонизировать и увязать различные реформы в области УГФ;
- повысить эффективность внедрения реформ;
- улучшить координацию доноров и направлять их помощь на основные приоритеты.

2 Обзор текущей ситуации в области управления государственными финансами

2.1 Определение системы УГФ

Система УГФ – это система организаций, положений законодательства, процедур и процессов для управления государственными финансовыми активами и обязательствами и мониторинга финансового состояния государственных предприятий.

Бюджетный цикл является основным процессом в системе УГФ. В нем выделяются шесть основных этапов: (1) стратегическое планирование, (2) подготовка бюджета, (3) исполнение бюджета, (4) бухгалтерский учет и отчетность, (5) внешний аудит, (6) анализ реализации политики.

Поддержание следующих трех основных функций системы УГФ: (i) соблюдение общей дисциплины, (ii) обеспечение стратегического распределения ресурсов, (iii) поддержание эффективности текущей деятельности, позволит соответственно достичь:

- контроля над доходами, расходами и долгом и устойчивого баланса между ними;
- распределения ресурсов с учетом стратегических приоритетов

- Правительства Республики Таджикистан;
- эффективного и рационального предоставления государственных услуг.

2.2 Диагностика текущей эффективности УГФ

Фискальная дисциплина

Использование консервативного подхода при оценке доходов бюджета и ограничение бюджетных расходов является важным принципом в условиях ограниченности ресурсов и экономической незащищенности страны.

Действующая казначейская система не обладает достаточными средствами для эффективного управления процессом исполнения бюджета и формирования отчетности. Система Единого казначейского счета (ЕКС) внедрена только частично, т.е. местные бюджеты работают через отдельные банковские счета в коммерческих банках, а специальные внебюджетные фонды бюджетных организаций проходят через отдельные счета. Таким образом, вместо Единого казначейского счета в стране действует большее количество казначейских счетов, увеличивая административные издержки на исполнение бюджета. Также, не существует единой централизованной базы данных по службам бюджетной сферы, нет единой системы электронной платежной ведомости для начисления заработной платы работникам бюджетной сферы. Кроме того, заработная плата начисляется децентрализованно на местном уровне, что ведет к ослаблению централизованного

финансового контроля и создает условия для манипуляций с заработной платой на местах.

Налоговые поступления все еще довольно низкие, частично по причине освобождений от уплаты налогов, а так же вследствие недостатков в управлении сбором налогов (что влечет крупные налоговые недонимки). Кроме того, существует значительный квазифискальный дефицит от деятельности государственных унитарных предприятий (ГУП) и риск возобновления практики предоставления государственных гарантий по займам ГПП. Мониторинг финансовых рисков деятельности ГУП является недостаточным. Ситуация с задолженностью и дефицитом бюджета требует тщательного контроля для обеспечения обоснованности долгового бремени. Наконец, отсутствие многолетнего бюджетного планирования влечет за собой риски, особенно в части недостаточной оценки текущих затрат, связанных с крупными предпринимаемыми или запланированными инвестициями.

Система учета в Таджикистане фрагментирована и сфокусирована на достижение целого ряда реформ: совершенствование кассового метода учета для контроля за расходованием бюджетных средств, совершенствование учета расходов для бюджетирования и принятия решений, применение метода начисления для оценки исполнения в бюджетных организациях. Ни одна из вышеперечисленных реформ не эффективна в связи со следующими проблемами: план счетов отличается от бюджетной классификации, что делает базовый бюджетный контроль неэффективным; план счетов недостаточно детализирован для того, чтобы осуществлять глубокий анализ доходов и расходов для эффективного принятия решений; метод начисления в бюджетных организациях не соответствует международным стандартам.

Стратегическое распределение ресурсов

Открытая и учитывающая цели государственной политики конкуренция за бюджетные ресурсы все еще недостаточно хорошо развита в системе УГФ. Разобщенность органов власти на центральном уровне и формирующаяся система отношений между уровнями управления усложняют процесс распределения ресурсов в соответствии со стратегическими целями. Прозрачность и открытое обсуждение приоритетов финансирования законодательными органами, гражданским обществом и СМИ находится на ранней стадии развития. Существует срочная необходимость в укреплении лидирующей роли Правительства Республики Таджикистан в проведении стратегических дебатов по вопросам управления и распределения ресурсов внешней помощи. Таджикистан приступил к внедрению Среднесрочной программы государственных расходов (СПГР). Полный переход к СПГР произойдет в долгосрочной перспективе, в особенности в части получения информации о стоимости программ и реалистичной стоимости отраслевых стратегий.

Основные преимущества существующей системы – это упорядоченный процесс планирования и исполнения бюджета, который составит основу для реализации государственной политики посредством компетентного распределения бюджетных средств. В то же время за последние три года в ходе исполнения бюджета его расходная часть увеличивалась в среднем на более чем 8 процентов. Несистемное распределение дополнительных ресурсов привело к существенным изменениям в распределении средств по секторам. Несмотря на то, что данная практика допускает определенную гибкость во время исполнения бюджета, она делает решения по распределению средств, принятые во время формирования бюджета, менее обязательными. Более точное прогнозирование доходов и расходов улучшит ситуацию.

Эффективность предоставления услуг

Эффективность предоставления услуг – важный вопрос, если учитывать, что предоставление государственных услуг происходит в условиях ограниченных ресурсов государства. Определенный уровень предсказуемости в вопросах распределения ресурсов на основные направления деятельности был достигнут. Внутренний контроль и система отчетности соответствуют существующим техническим возможностям, включая частичную автоматизацию системы Казначейства: программа для кассового исполнения не покрывает все отделы Главного управления центрального казначейства (ГУЦК) и не интегрирована в программу электронных платежей, Отдел консолидации использует независимую программу для составления консолидированной отчетности по государственному бюджету, первая частичная автоматизация местных подразделений ГУЦК запланирована на 2009 год – до настоящего момента данные местных подразделений ГУЦК представлялись на бумажных носителях.

Для совершенствования уровня эффективности предоставляемых услуг необходимо, во-первых, чтобы реформы в системе государственных закупок перешли от этапа реформирования нормативной правовой базы к этапу ее полного внедрения и, во-вторых, укрепить институты внутреннего и внешнего контроля, создать механизмы их взаимодействия, а также изменить направленность работы данных органов относительно их сосредоточенности не на правильности выполнения отдельных финансовых операций, а на системных проблемах и эффективности использования государственных средств.

2.3 Институциональная основа

Основным правовым документом, регулирующим вопросы УГФ, является Закон Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» (от 2 декабря 2002 г. № 77, с последними поправками, внесенными в июне 2008 г.). Закон определяет три

основных компонента государственного бюджета: республиканский бюджет, бюджеты государственных целевых фондов и местные бюджеты.

Другие важные законы, относящиеся к управлению государственными финансами: Закон Республики Таджикистан «О Казначействе» (от 18 июня 2008 г. № 396), Закон Республики Таджикистан «О Национальном банке Таджикистана» (от 14 декабря 1996 г. № 383 с последними поправками, внесенными в июле 2007), Закон Республики Таджикистан «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан» (от 2 декабря 2002 г. № 66 с последними поправками, внесенными в июле 2007 г.), Закон Республики Таджикистан «О государственном и гарантированном государством займствовании и долге» (от 11 декабря 1999 г. № 886), Закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» (от 17 мая 2004 г. № 28) и Закон Республики Таджикистан «Об органах самоуправления в поселке и селе» (от 1 декабря 1994 г. № 1094). Новый Налоговый и новый Таможенный кодексы вступили в силу в начале 2005 года (от 3 декабря 2004 г. № 61 и №62 с последними поправками, внесенными в июне 2008 г.), Закон Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг» был принят в 2006 году (от 3 марта 2006 г. № 168).

Основные обязанности по управлению государственными финансами возложены на Министерство финансов Республики Таджикистан.

Министерство финансов Республики Таджикистан отвечает за разработку и реализацию налогово-бюджетной политики, что включает стратегическое планирование, подготовку и исполнение бюджета, внутренний аудит, бухгалтерский учет и отчетность.

Министерство финансов Республики Таджикистан взаимодействует напрямую с огромным количеством бюджетных организаций (БО), а также с 17 основными местными органами государственной власти (3 области, город Душанбе и 13 городов и районов республиканского подчинения). Роль отраслевых министерств в составлении бюджетов для соответствующих секторов остается сравнительно ограниченной. Финансовые управления отраслевых министерств в основном занимаются обслуживанием финансовых операций только центральных аппаратов министерств.

Другие обязанности по управлению государственными финансами закреплены за:

Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан, который также несет ответственность за реализацию СРСУ;

Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан (АГФКБК);

Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан (МЭРТ), которое отвечает за сферу экономического прогнозирования, инвестиции, ПГИ и мониторинг ССВ-2;

Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан (КИУГИ);
Государственным комитетом по статистике Республики Таджикистан (ТКС);

Агентством по государственным закупкам товаров, работ, услуг и организации биржевой деятельности;

Налоговым комитетом при Правительстве Республики Таджикистан (НК);

Таможенной службой при Правительстве Республики Таджикистан (ТС).

3 Долгосрочная цель, принципы и приоритеты

3.1 Долгосрочная цель реформы УТФ

Долгосрочная цель настоящей Стратегии заключается в реформировании системы УТФ в период с 2009 по 2018 годы для (а) улучшения агрегированной финансовой дисциплины (для поддержания устойчивости государственных финансов), (б) эффективности распределения ресурсов (для более эффективного распределения ресурсов соответственно стратегических приоритетов) и (в) эффективности предоставления услуг (для предоставления качественных государственных услуг при более низких затратах).

Долгосрочная цель характеризуется количественными и качественными показателями.

Качественные характеристики

Правительство Республики Таджикистан имеет следующее видение качественной цели системы УТФ в 2018 году.

К 2018 году бюджет обеспечена устойчивость финансов. Будет работать надлежащий ЕКС, через который будут проходить средства республиканского и местных бюджетов, включая средства специальных фондов бюджетных организаций. Будет проводиться оценка фискальных рисков крупных государственных унитарных предприятий. Расхождение между бюджетом, составленным перед началом финансового года, и отчетом об исполнении бюджета за этот год будет незначительным, что будет достигнуто за счет более точного макроэкономического прогноза и прогноза основных бюджетных параметров. В макроэкономическом прогнозировании будут активно участвовать представители академической научной среды. Правительство Республики Таджикистан и Парламент Республики Таджикистан будут играть важную роль в составлении бюджета. Парламент Республики Таджикистан активно будет вовлечен в обсуждение бюджетных документов, включая проекты бюджетных документов, поправки в течение исполнения бюджета и годовые отчеты.

К 2018 году Правительство Республики Таджикистан полностью внедрит СППР. Национальные стратегии будут осуществляться через отраслевые стратегии с четко обозначенными целями, бюджетами и системами мониторинга. Будут устанавливаться надежные агрегированные и отраслевые потолки расходов. Отраслевые министерства будут представлять бюджеты, в которых загратаы на все программы будут рассчитываться исходя из ожидаемых результатов. Годовой бюджет и Среднесрочная программа государственных расходов будет интегрирована. Будут запущены пилотные проекты программного и основного на результатах бюджетирования.

К 2018 году руководство бюджетных организаций (БО) будет отвечать за надлежащее исполнение своих бюджетов и за результаты, которые будут достигнуты в рамках полученных средств. Бюджетные организации будут иметь определенную автономию, позволяющую им перераспределять средства по статьям бюджета. Увеличившаяся ответственность бюджетных организаций будет сбалансирована эффективной системой внутреннего контроля. Внутренний аудит будет продолжать представлять рекомендации по совершенствованию процессов управления БО.

К 2018 году в распоряжении у Правительства Республики Таджикистан будет функциональная информационная система управления финансами (ИСУФ), которая будет охватывать функции Казначейского исполнения бюджета по всей стране, включая функции планирования и контроля за обязательствами и т.д. Процессы обмена и предоставления данных будут автоматизированы и будут включать в дополнение к основным функциям Казначейства вспомогательные модули для управления процессом начисления заработной платы и управления доходами.

К 2018 году структура бухгалтерского учета бюджетных организаций будет максимально приближена к международным стандартам бухгалтерского учета для государственного сектора по методу начисления. Годовые финансовые отчеты будут составляться своевременно и проверяться независимым органом внешнего аудита, представляющим аудиторское заключение в Парламент Республики Таджикистан. Годовые отчеты и отчеты органа внешнего аудита будут активно обсуждаться в Парламенте Республики Таджикистан. Все бюджетные документы будут доступны общественности в электронных версиях и будут обсуждаться в СМИ.

Количественные характеристики

В 2007 году система УГФ Таджикистана была оценена по методологии Оценки государственных расходов и финансовой подотчетности (ОГРФП). Данная методология является в основном диагностическим инструментом и требует участия экспертов для определения количественных оценок, но в то же время может быть использована для измерения прогресса в реализации реформ УГФ.

Методология ОГРФП предполагает оценку 28 показателей системы УГФ по четырехбалльной системе от «А» (наилучшее состояние) до «Г» (требуются значительные улучшения). В 2007 году Таджикистан получил оценки «А» по 2 критериям, «Б» по 4 критериям, «В» по 11 критериям и «Г» по 13 критериям. Одна область не была оценена. Количественная цель 2018 года состоит в улучшении оценки ОГРФП на более чем 50 процентов. Это означает трехкратное увеличение количества показателей с оценками «А» и «Б» и двукратное сокращение количества показателей с оценками «В» и «Г». В разделе 5 Стратегии представлено детальное описание ожидаемых изменений.

3.2 Принципы определения приоритетов

Выполнение задач, нацеленных на реформирование системы УГФ, будет планироваться с учетом степени приоритетности задач и соответствующих мероприятий. Для определения приоритетов и установления последовательности задач и мероприятий будут использоваться следующие четыре принципа:

в первую очередь, будут выполняться задачи и мероприятия, которые обеспечат надлежащее функционирование базовых элементов системы УГФ;

во вторую очередь, для реформ, где важную роль играет наличие потенциала, будут выполняться задачи и мероприятия по развитию потенциала;

в-третьих, реформы будут проводиться по поэтапному принципу, в соответствии с которым любые последующие инициативы будут основываться на полученных результатах; и

в-четвертых, задачи и мероприятия по реформированию будут выстроены в логической последовательности.

1. Обеспечить надлежащее функционирование базовых элементов путем концентрации на «слабых звеньях»

Стратегия фокусируется на основных элементах системы УГФ. Система УГФ должна обрабатывать финансовую информацию, которая является стабильной, достоверной и полной. Данное требование должно быть выполнено, чтобы система УГФ могла работать и решать задачи развития страны. Например, для разработки многолетней программы бюджетирования необходимо в первую очередь улучшить достоверность годового бюджета. Затем, необходимо установить базовые процессы формирования и исполнения бюджета, которые будут функционировать прозрачно.

2. Нарращивание потенциала

Большое значение для внедрения большого количества реформ имеет наличие количественного и качественного потенциала в государственном секторе. Значительное количество недостатков в УГФ,

как указывают основные диагностические исследования, связаны с проблемами потенциала. В этих условиях потенциал становится определяющим фактором того, что может быть реформировано и когда.

Все мероприятия реформ УГФ будут в первую очередь фокусироваться на повышении потенциала, а не концентрироваться исключительно на содержании реформ. Если потенциал недостаточен, то реформы становятся поверхностными (законодательство утверждается, но не соблюдается, процедуры описываются, но не выполняются, и т.д.). Таким образом, все реформы должны определять то, какие знания и навыки необходимы, и как эти знания и навыки могут быть получены и сохранены в ходе преобразований, включая изменения структуры и численности персонала финансовых подразделений.

3. *Последовательные реформы с фокусом на текущие инициативы*

Очень часто реформы копируются с передового опыта, без соответствующего учета специфических условий и ограниченного потенциала страны. Учитывая недостаток потенциала и очень сложную программу реформирования в Таджикистане реформы должны проводиться нарастающим образом и отвечать сложившейся ситуации. Вместо нацеленности на продвижение вперед большими шагами, приоритеты реформ и их конкретные мероприятия должны быть основаны на принципе «шаг за шагом». Кроме того, реформы УГФ будут иметь больше шансов на успех, если они будут опираться на существующие достижения и инициативы.

4. *Логическая последовательность задач и мероприятий по реформированию*

Разработка логической последовательности реформ УГФ является комплексной задачей. Все мероприятия УГФ взаимосвязаны и сильно зависят друг от друга. Неудача в реализации одного из мероприятий может иметь отрицательное воздействие на другие и может подрывать эффективность всей бюджетной системы.

Универсального плана последовательности реформ не существует. Имеются определенные руководящие принципы для реформирования систем УГФ. Ниже перечислены десять ключевых принципов бюджетной реформы:

- прежде чем внедрять принцип бюджетирования, основного на результатах, следует создать среду, которая будет поддерживать и требовать получения результатов;
- прежде чем начинать управлять результатами, следует установить контроль над ресурсами;
- прежде чем перейти к учету и отчетности по методу начисления, следует (а) научиться вести учет и отчетность по кассовому методу и (б) запатрицировать и провести мероприятия по развитию национального потенциала вести учет и отчетность по методу начисления;

- до внедрения внутреннего контроля следует организовать внешний контроль;

- до внедрения принципа управленческой подотчетности следует установить внутренний контроль;

- до перехода к интегрированной системе управления финансами следует ввести надежную систему бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе;

- для достижения бюджетирования на основе результатов, следует уметь рассчитывать стоимость выполнения работ;

- прежде чем внедрять систему результативных контрактов в государственном секторе, следует ввести систему формальных контрактов в частном секторе;

- до перехода к аудиту результатов деятельности необходимо наличие эффективного финансового аудита;

- до того, как требовать от управленцев эффективного использования доверенных им ресурсов следует принимать и исполнять реалистичные бюджеты.

3.3 *Определение задач реформы УГФ в порядке приоритетности и последовательности их реализации*

На основе долгосрочного видения УГФ, изложенного в разделе 3.1, текущей ситуации УГФ, теоретических руководящих принципов и консультаций с органами власти и донорами, данная Стратегия определяет следующие семь задач последовательности их реализации:

Задачи краткосрочного периода:

Задача 1: усиление стабильности, достоверности, полноты и прозрачности бюджета

Задачи среднесрочного периода:

Задача 2: четкое распределение полномочий на центральном уровне власти

Задача 3: развитие национального потенциала УГФ

Задача 4: улучшение системы слержек и противовесов

Задачи долгосрочного периода:

Задача 6: автоматизация всех бизнес процессов системы УГФ и внедрение надлежашего ЕКС

Задача 7: развитие фискальной децентрализации.

Приоритетности задач по краткосрочности, среднесрочности и долгосрочности не обязательно отражает порядок мероприятий реформирования. Для выполнения среднесрочных и долгосрочных задач необходимо будет проводить подготовительные мероприятия в

краткосрочном периоде. В таблице ниже представлен индикативный обзор семи приоритетных задач реформы с графиком их реализации.

Индикативное планирование мероприятий в рамках семи обозначенных задач (2009-2018 гг.)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. Стабильность, достоверность, полнота и прозрачность бюджета										
2. Роли и обязанности										
3 Национальный потенциал УГФ										
4. Сдержки и противовесы										
5. Бюджетирование, основанное на политике										
6. Автоматизация системы УГФ, лежащие функционалирующий ЕКС										
7. Развитие фискальной децентрализации										

Темно-серые области указывают на интенсивные мероприятия по реформированию; области, окрашенные в оттенки серого, указывают на менее интенсивные подготовительные и/или последующие мероприятия.

Краткосрочные приоритеты реформы

Задача 1 является краткосрочной. Задача фокусируется на улучшении стабильности, достоверности, прозрачности и полноты бюджета. Данный приоритет охватывает такие вопросы, как макроэкономическое и фискальное прогнозирование, долговая политика, изменение учетных методологий, администрирование доходов, интеграция инвестиционных бюджетов, создание системы мониторинга финансовых рисков деятельности ГУП и т.д. Задача также нацелена на установление предварительных условий, которые необходимы для успешной разработки бюджетирования, основанного на политике, и для автоматизации системы УГФ. В части бухгалтерского учета в бюджетном секторе (а) будет разработан унифицированный с бюджетной классификацией план счетов для надлежащего контроля за бюджетом; (б) план счетов будет достаточно детальным для создания базы данных по расходам для улучшения процесса планирования и

исполнения бюджета и эффективного принятия решений; и (в) элементы учета методом начисления будут постепенно внедрены для улучшения показателей исполнения бюджетных организаций. Выполнение мероприятий в рамках задачи необходимо будет также согласовывать со Стратегией улучшения налогового администрирования, которая в настоящее время разрабатывается Налоговым комитетом при Правительстве Республики Таджикистан. Цель Стратегии улучшения налогового администрирования заключается в повышении предсказуемости налоговых поступлений и других государственных сборов, что позволит значительно улучшить предсказуемость бюджета в целом.

Среднесрочные и долгосрочные задачи с подготовительными мероприятиями в краткосрочном периоде

В таблице отражены временные отрезки проведения мероприятий в рамках семи приоритетных задач реформы УГФ. Это не означает, что последовательность мероприятий должна точно следовать данному графику, так как для реализации среднесрочных и долгосрочных задач подготовительные мероприятия будут проводиться в краткосрочной перспективе.

Первым среднесрочным приоритетом (задача 2) является установление четких ролей и обязанностей на центральном уровне. В настоящее время Министерство финансов Республики Таджикистан выполняет ведущую роль в бюджетном процессе. Для того чтобы улучшить подотчетность отраслевых министерств, необходимо делегировать ряд ответственностей отраслевым министерствам. Это долгосрочный процесс, который должен быть гармонизирован с институциональными преобразованиями в министерствах, предпринимаемыми Правительством Республики Таджикистан в рамках Стратегии реформирования государственного сектора (СРСГУ). Задача 2 также подчеркивает необходимость усиления роли политического руководства в процессе подготовки бюджета.

Улучшение национальных институтов для развития потенциала является среднесрочной задачей (задача 3). Отсутствие достаточного потенциала для реализации реформы УГФ – само по себе серьезный риск для развития, а с учетом амбициозности Стратегии УГФ этот риск увеличивается. Для решения данного вопроса Стратегия УГФ предусматривает выполнение ряда обучающих мероприятий в краткосрочной перспективе. Последующие шаги по реформам УГФ будут предприниматься только после укрепления институтов развития национального потенциала. Одновременно, следует учитывать что, успех выполнения задачи 3 Стратегии УГФ во многом зависит от выполнения задачи 3 СРСГУ: «Создание современной профессиональной государственной службы», которая включает (а) повышение качества подготовки государственных служащих на всех уровнях государственного управления, (б) совершенствование системы оплаты

труда государственных служащих, (в) модернизацию системы управления чело­веческими ресурсами и (г) повышение мотивации и лояльности коррупции.

Любая система УГФ включает систему «сдержек и противовесов» для балансирования бюджетных полномочий исполнительной ветви власти (задача 4). После того, как бюджет обеспечено надлежащее функционирование базовых элементов системы УГФ, Правительство Республики Таджикистан обеспечит создание соответствующей системы сдержек и противовесов. В ходе создания такой системы будут решаться вопросы формирования систем внешнего и внутреннего аудита и полномочий Парламента Республики Таджикистан. В отношении вопросов внешнего аудита, все мероприятия и инициативы будут согласовываться со Стратегией и Планом действий по созданию нового органа независимого внешнего аудита в Республике Таджикистан, одобренных 30 октября 2008 года.

Подготовительная деятельность по внедрению Среднесрочной программы государственных расходов (СПГР) уже началась (задача 5: «Бюджетирование, основанное на политике»). Пилотирование СПГР в социальных секторах выявило потребности в полномасштабном внедрении СПГР. Полномасштабное внедрение СПГР может быть достигнуто в среднесрочный период. Внедрение СПГР предусматривает интеграцию бюджета текущих расходов и бюджета капитальных расходов (т.е. ПГИ и ПЦКВ), что позволит отслеживать воз­действие капитальных расходов на будущие текущие расходы, а также на эффективность работы соответствующих секторов.

Задача 6 заключается в автоматизации бизнес процессов системы УГФ, т.е. в создании информационной системы управления финансами (ИСУФ) с целью повышения надежности информации и увеличения эффективности системы. Автоматизация может фокусироваться на разных процессах УГФ. Наиболее важными компонентами являются автоматизация процессов казначейского исполнения бюджета и введение надлежащего ЕКС, чтобы все доходы и расходы республиканского и местных бюджетов проходили через единую казначейскую систему. Для этого, в первую очередь, необходимо создать информационную систему управления казначейством (ИСУК). Внедрение ИСУК может начаться лишь после того, как будут определены бюджетная классификация, бухгалтерские стандарты и унифицированный план счетов, так они составят основу ИСУК. ИСУК подразумевает также автоматизацию систем кассового исполнения в казначействе и системе электронных платежей для всех расходов. В целях надлежащего контроля за расходами, секторальные министерства должны создать систему планирования и контроля за обязательствами. Это позволит гарантировать, что расходы не превысят сумм, одобренных Парламентом Республики Таджикистан на определенные цели, и что расходы будут вестись в рамках гарантированных сумм. В ИСУФ платежи за товары и услуги, закупленные и одобренные отраслевыми

министерствами и ведомствами, будут осуществляться через централизованную систему платежей ГУЦК с использованием ЕКС. Другие функции ИСУФ, такие как подготовка бюджета и электронная платежная ведомость могут быть автоматизированы на более позднем этапе. В целом, внедрение ИСУФ предполагает надлежащее исполнение основных функций бюджетного цикла, четкое разграничение обязанностей и надлежащее взаимодействие среди всех участников системы УГФ. Технические спецификации ИСУФ будут учитывать будущие реформы, такие как внедрение программного бюджетирования и другие.

Важный вопрос бюджетных отношений между уровнями управления рассматривается в долгосрочной перспективе (задача 7). Данный вопрос также тесно взаимосвязан с реализацией Стратегии реформирования системы государственного управления, которая предусматривает четкое разделение функций и полномочий между органами власти и между уровнями управления. Только в случае наличия четкого распределения функций и полномочий в результате внедрения СРСГУ, можно будет начать совершенствовать межбюджетные отношения.

3.8 Обзор программы реформирования УГФ

Следующая таблица представляет обзор задач реформы УГФ.

Обзор стратегических задач реформирования в порядке приоритетности

Задачи	Увеличить стабильность, достоверность, полноту и прозрачность бюджета
1.1	Значительно улучшить качество макроэкономического и фискального прогнозирования к 2012 году
1.2	К 2012 году значительно улучшить качество планирования расходной части бюджета (улучшенное планирование внебюджетных средств и дополнительного бюджета)
1.3	Обеспечить чтобы в 2009-2012 годах государственные заимствования соответствовали утвержденной Стратегии управления государственным долгом
1.4	Начиная с 2011 года, проводить оценку фискальных рисков, в основном фокусируясь на государственных унитарных предприятиях (ГУП)
1.5	В 2009 году разработать, одобрить и начать внедрять План по приближению национальных стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе к международным стандартам МСБУГС для метода начисления на 2009-2018 годы
1.6	В период с 2009 по 2012 годы подготовить и внедрить Унифицированный план счетов
1.7	Начиная с 2010 года, обеспечить составление бюджета на основе ведомственной классификации, а начиная с 2012 года – обеспечить подготовку Годового бюджетного отчета на основе плана счетов, объединенного с бюджетной классификацией
1.8	Обеспечить представление единого Инвестиционного плана, начиная с бюджета на 2011 год

Задача 1:	
1.9	К 2012 году (а) улучшить эффективность и продуктивность сбора доходов; (б) разработать и интегрировать электронную систему управления налогами с электронной системой управления финансами
1.10	Обеспечить к 2011 году полное соответствие практики государственных закупок с Законом Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг»
1.11	Создать систему управления обязательствами к 2012 году
Задача 2:	Четкое распределение подомочий на центральному уровне власти
2.1	К 2011 четко определить (будущие) функции УГФ для секторальных министерств
2.2	Провести институциональную реорганизацию Министерства финансов Республики Таджикистан для того, чтобы организационная структура Министерства финансов Республики Таджикистан четко отражала основные функции системы УГФ к 2011 году
2.3	Усилить к 2012 году вовлеченность политического руководства страны в формирование бюджета
Задача 3:	Развитие национального потенциала по УГФ
3.1	К 2012 году создать эффективную систему повышения квалификации и профессиональной переподготовки персонала, занятого в составлении методологии учета в бюджетной системе
3.2	С 2010 года обеспечить эффективную координацию донорской помощи/проектов нацеленных на развитие потенциала в области УГФ
Задача 4:	Улучшение систем, сервисов и процессов
4.1	Образовать к 2012 году независимый орган внешнего аудита, выполняющий функции высшего органа аудита Республики Таджикистан. К 2014 году Парламент Республики Таджикистан рассматривает отчет об исполнении бюджета на основе заключения высшего органа аудита
4.2	К 2018 году усовершенствовать парламентский надзор за государственными финансами и услугами, обеспечить активное участие Парламента Республики Таджикистан в обсуждении бюджетных документов (включая укрепление потенциала Аппаратов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон для осуществления правового, организационно-аналитического и информационного обеспечения деятельности членов Парламента Республики Таджикистан)
4.3	Обеспечить доступ общественности к основным бюджетным документам и документам по бюджетной политике через официальный веб-сайт Министерства финансов Республики Таджикистан к 2013 году
4.4	Обеспечить чтобы к 2014 году подразделения внутреннего аудита в министерствах и ведомствах осуществляли свою деятельность в соответствии с международными стандартами внутреннего аудита
Задача 5:	Введение бюджетирования, основанного на политике
5.1	Обеспечить приоритетное использование принципа СППР: «сверху вниз» в процессе подготовки бюджета социальных секторов на 2010 год
5.2	Обеспечить приоритетное использование принципа СППР: «снизу-вверх» в процессе подготовки бюджета социальных секторов на 2011 год
5.3	Формировать бюджет на основе принципов СППР во всех секторах, начиная с 2016 года
5.4	Провести подготовительные мероприятия для инициирования программного бюджетирования и бюджетирования, основанного на результатах в долгосрочной перспективе

Задача 6:	Автоматизация государственной системы УГФ и внедрение надлежащего ЕКС
6.1	К 2012 году создать технический потенциал для поддержки национальной инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий для автоматизации УГФ
6.2	К 2018 году создать надлежащий ЕКС, т.е. один казначейский счет для республиканского бюджета и местных бюджетов, включая средства специальных фондов бюджетных организаций
6.3	К 2013 году обеспечить возможность получения автоматизированных расчетов сводных показателей государственного бюджета Министерством финансов Республики Таджикистан
6.4	К 2012 году модернизировать существующую инфраструктуру ИТ казначейства для того, чтобы выполнять все базовые функции управления кассовой наличностью и контроля над обязательствами: модель по прогнозированию кассового исполнения, введение учета за обязательствами и счет-фактурами, создание функций в ГУЦК по счетам к оплате, внедрение электронных платежей и электронных подписей, создание базы данных поставщиков
6.5	К 2015 году обеспечить проведение мониторинга и отчетности по исполнению бюджета с использованием новой ИСУК
6.6	К 2018 году подосоединить все секторальные министерства к системе ИСУК
6.7	К 2018 году управление выплатой заработной платы автоматизировано во всех Главных распорядителях бюджетных средств
Задача 7:	Развитие фискальной децентрализации
7.1	В среднесрочный период обеспечить распределение бюджетных средств между разными уровнями власти на основе стабильной, объективной и прозрачной методологии
7.2	В долгосрочный период обеспечить финансирование органов государственной власти на местах в соответствии с их функциональными обязанностями

Детальные обзоры мероприятий в рамках поставленных задач реформы УГФ будут соответственно представляться в трехлетних Планах действий для Стратегии УГФ и ежегодно обновляться и утверждаться Координационным советом по вопросам УГФ.

4 Предварительные условия

Существуют три важных предварительных условия для успешной реализации Стратегии реформирования УГФ в Таджикистане: наличие политической воли, макроэкономической стабильности и гармонизация реформы УГФ с реформой системы государственного управления.

4.1 Наличие политической воли

Реформы УГФ отражены во всех стратегических документах Правительства РТ. Однако внедрение мероприятий по реформированию может столкнуться с сопротивлением проводить реформы УГФ со стороны каких-либо участников реформы и соответственно создать трудности. Для этого Правительство Республики Таджикистан берет на

себя ответственность обеспечить политическую поддержку в проведении реформы УГФ.

4.2 Наличие макроэкономической стабильности

Для расширения и углубления реформ УГФ необходимо наличие макроэкономической стабильности. В течение последних 5-ти лет рост экономики Таджикистана достиг в среднем 8,5 процента в год. Высокие темпы роста достигнуты в промышленности, аграрном секторе, строительстве, опережающими темпами развивается сектор услуг. Уровень собираемости доходов бюджета Таджикистана, составивший 14 процентов к ВВП в 2000 году, в 2007 году превысил 19 процентов. В очень короткий срок, путем проведения жесткой налогово-бюджетной политики обеспечена сбалансированность бюджета, что позволило решить проблему просроченной задолженности по расходам и не допустить накопления новой, а также обеспечить исполнение внешних обязательств страны. Тем не менее, экономика Таджикистана остается крайне уязвимой, особенно от внешних рисков, учитывая удельный вес импорта углеводородного сырья, продуктов питания, а так же зависимости от объемов денежных переводов.

Макроэкономическая стабильность – это хорошая основа для расширения и усиления программы реформирования УГФ, которая обеспечит стабильность и достоверность процессов подготовки и исполнения бюджета, укрепит жизнеспособность реформ второго поколения, таких как внедрение СПТР.

4.3 Гармонизация реформы УГФ с реформой системы государственного управления

Международный опыт показывает, что конечный успех реформ УГФ зависит от прогресса реформы системы государственного управления. В данной связи необходимо тесно увязать реформу УГФ с соответствующими аспектами реформы государственного управления. Для получения реальных изменений в системе управления государственным финансами реформы должны прогрессировать параллельно, а в некоторых вопросах реформа системы государственного управления должна предшествовать мероприятиям реформы УГФ. Так, например, вопросы привлечения и удержания квалифицированных кадров на государственной службе могут быть решены в рамках реформы УГФ для конкретного государственного органа на определенный период времени, но для обеспечения системного подхода данные вопросы должны рассматриваться в рамках Стратегии реформирования системы государственного управления и соответственно лидировать в рамках последней.

Для успешного продвижения реформ в рамках настоящей Стратегии УГФ необходимо: (а) повысить качество подготовки

государственных служащих на всех уровнях государственного управления; (б) усовершенствовать систему оплаты труда государственных служащих; (в) модернизировать систему управления человеческими ресурсами; (г) четко распределить функциональные обязанности между уровнями государственного управления, передав им адекватные полномочия, собственность и финансы; и т.д. На сегодня Стратегия реформирования системы государственного управления, утвержденная в 2006 году, предусматривает решение данных вопросов соответственно в рамках задачи 3: *Формирование современной профессиональной государственной службы и задачи 5: Развитие административно-территориального управления.* Для достижения поставленных задач СРСТУ предусматривает проведение ряда мероприятий, часть из которых выполняется в настоящий момент.

5 Реализация Стратегии УГФ: структура и метод

5.1 Структура внедрения: управление и мониторинг

Совет УГФ

Правительство Республики Таджикистан образовало Совет УГФ под председательством Министра финансов Республики Таджикистан, в состав которого вошли все основные заинтересованные стороны по реформированию УГФ (Указ Президента Республики Таджикистан от 16 сентября 2008 года №542). У Совета УГФ есть четкий мандат: (а) обеспечить своевременную разработку и содействовать принятию Стратегии управления государственным финансами и детального Плана действий для реализации Стратегии УГФ; (б) обеспечить своевременную реализацию мероприятий в рамках Плана действий Стратегии УГФ; (в) гармонизировать реформу управления государственным финансами с текущими отраслевыми реформами; и (г) осуществлять мониторинг процесса реализации Стратегии УГФ.

Мониторинг хода реализации: План действий

Стратегическая структура мониторинга будет заложена в трехлетних Планах действий. Трехлетние Планы действий будут ежегодно обновляться и утверждаться Координационным советом по вопросам УГФ. Планы действий должны содержать задачи, мероприятия и сроки их реализации, в соответствии с которыми будет проводиться мониторинг хода реализации Стратегии. Структурой, ответственной за проведение мониторинга, является Секретариат Совета УГФ, возглавляемый заместителем Министра финансов Республики Таджикистан. Каждые полгода планируется проводить заседания Совета УГФ, где будут заслушиваться отчеты о проделанной работе.

Мониторинг результатов: ОГРФП

Для того чтобы отслеживать успешность внедрения реформ будет применяться методология ОГРФП. Ниже представлены количественные цели Стратегии УГФ, установленные на основе показателей ОГРФП. Мониторинг достижения количественных целей будет проводиться каждые 4 года с использованием обновленной оценки ОГРФП. Первый мониторинг будет проведен в 2011 году (через четыре года после оценки 2007 года) и далее соответственно: в 2015, 2019 годах.

5.2 Метод реализации

Мировой опыт показывает, что зачастую реформы УГФ, в виду своей технической сложности и разносторонней природы, проводятся

разными управлениями/ агентствами, которые уделяют недостаточно внимания вопросам координации и последовательности мероприятий в повестке реформ. Такая ситуация впоследствии приводит к фрагментации и потере целостности программы реформ. В данной связи Правительство Республики Таджикистан предусматривает использование метода «платформ» для реформирования УГФ. Метод «платформ» является примером наилучшего метода, позволяющего любой стране проводить комплексные реформы УГФ. Настоящий метод был разработан специально для того, чтобы соответствовать контексту и особенностям страны и содействовать качественной координации программной поддержки доноров.

Настоящая Стратегия УГФ нацелена на реализацию пакета мер, выполнение которых позволит стране перейти на следующий уровень (платформу) совершенствования УГФ. Переход на следующую платформу реформ будет основываться на предпосылках о том, что определенный уровень технического и человеческого потенциала, необходимый для того, чтобы сделать следующий шаг в направлении реформ, достигнут. Такой подход позволит придерживаться стратегического курса в повестке реформирования, когда каждая следующая платформа будет представлять собой определенный результат, нежели чем простое фокусирование на выполнение индивидуальных краткосрочных мер или действий. В данном контексте настоящая Стратегия УГФ ставит перед собой задачу достижения ключевого управленческого контроля в период с 2009 по 2018 годы, что можно назвать первой платформой реформ УГФ Республики Таджикистан.

Цели мониторинга результатов

Цели	Показатели ОФВФП	2009	2010	2011
		Бюджет Б	Бюджет Б	Бюджет Б
Задача 1: Усиление стабильности, достоверности, полноты и прозрачности бюджета				
1.1 Значительно улучшить качество макроэкономического и фискального прогнозирования к 2012 году	PI-12. Многолетняя перспектива финансового планирования, политики в отношении государственных расходов и бюджетной деятельности	Г+	Г+	В+
1.2. К 2012 году значительно улучшить качество планирования расходной части бюджета (улучшенное планирование внебюджетных средств и дополнительного бюджета)	PI-1. Совокупные показатели исполнения расходной части бюджета PI-2. Структура расходов	Б В	Б+ В+	А Б
1.3. Обеспечить в 2009-2012 годах соответствие государственных заимствований утвержденной Стратегии управления государственным долгом	PI-17. Учет кассовых остатков, задолженности и гарантий и управление ими	В	Б	Б
1.4. Начиная с 2011 года проводить оценку фискальных рисков, в основном фокусируясь на государственных унитарных предприятия (ГУП)	PI-9. Контроль за общим финансовым риском, связанным с деятельностью других единиц государственного сектора	В	В+	А
1.5. В 2009 году разработать, одобрить и начать внедрять План по приближению национальных стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе к международным стандартам МСБУГС для метода начисления на 2009-2018 годы	PI-6. Полнота информации, указываемой в бюджетной документации PI-7. Объем неучтенных государственных операций PI-8. Прозрачность межбюджетных операций (финансовых отношений между органами государственного управления разных уровней) PI-9. Контроль за общим финансовым риском, связанным с деятельностью других единиц государственного сектора PI-10. Доступ общественности к важнейшей финансовой информации	А В+ Б В Г	А Б+ Б В+	А А Б+ А В
1.6. В период с 2009 по 2012 годы подготовить и внедрить Унифицированный план счетов	PI-22 Своевременность и регулярность согласования счетов PI-23 Наличие информации о ресурсах, получаемых учреждениями, оказывающими услуги	Б В	Б В+	Б+ Б Б+

	PI-24 Качество и своевременность отчетов об исполнении бюджета, представляемых в течение года PI-25 Качество и своевременность годовых финансовых отчетов	В Г	В	Б
1.7. Начиная с 2010 года, обеспечить составление бюджета на основе ведомственной классификации; а начиная с 2012 года – обеспечить подготовку Годового бюджетного отчета на основе плана счетов, объединенного с бюджетной классификацией	PI-5. Бюджетная классификация PI-6. Полнота информации, указываемой в бюджетной документации	Г А	Б А	А А
1.8. Обеспечить представление единого Инвестиционного плана, начиная с бюджета на 2011 год	PI-12 Многолетняя перспектива финансового планирования, политики в отношении государственных расходов и бюджетной деятельности	Г	Г+	В+
1.9. К 2012 году (а) улучшить эффективность и продуктивность сбора доходов; (б) разработать и интегрировать электронную систему управления налогами с электронной системой управления финансами	PI-13. Прозрачность обязанностей и обязательств налогоплательщиков PI-14. Эффективность налогообложения и регистрации налогоплательщиков PI 15. Эффективность сбора налогов PI-16. Предсказуемость наличия средств для принятия обязательств по расходам	В Г+ не был оценен Г+	Б В В Г+	Б+ Б Б В
1.10. К 2011 году обеспечить полное соответствие практики государственных закупок с Законом Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг»	PI-19. Конкуренция, эффективность расходования средств и контроль в сфере государственных закупок	В	Б	Б
1.11. Создать систему управления обязательствами к 2012 году	PI-4. Сумма задолженности по расходам и наблюдение за ней	В+	В+	Б
Задача 2: Четкое распределение полномочий на центральном уровне власти				
2.1 К 2011 четко определить (будущие) функции УГФ для секторальных министерств	PI-11. Упорядоченность процесса подготовки бюджета на год и круг участников этого процесса	Б	Б	Б+

Нет показателя ОРФП								<p>2.2 Провести интитуциональную реорганизацию Министерства финансов Республики Таджикистан для того, чтобы организовать структуру Министерства финансов Республики Таджикистан четко отражала основные функции системы УТФ к 2011 году</p> <p>2.3 Успешно к 2012 году вовлеченность политического руководства страны в формирование бюджета</p>	
		P-11. Упорядоченность процесса подготовки бюджета на год и круг участников этого процесса		B	B				
<p>Задача 3: Развитие национального потенциала по УТФ</p>									
P-22 Своевременность и регулярность согласования счетов		B	B+	B	B+				
P-23 Наличие информации о ресурсах, получаемых учреждениями, оказывающими услуги		B	B	B	B+				
P-24 Качество и своевременность отчетов об исполнении бюджета, представляемых в течение года		B	B	B	B+				
P-25 Качество и своевременность годовых финансовых отчетов		L	L	L	B				
D1 Предсказуемость прямой поддержки бюджета		L+	L+	L+	B				
D2 Финансовая информация, предоставляемая по проектам и для составления бюджетов и отчетности по проектам и предусматриваемой программой финансовой помощи, используемых в соответствии с действующими в стране процедурами		L	L	L	L+				
<p>Задача 4: Улучшение системы сдержек и противовесов</p>									
P-26 Сфера применения, характер внешнего аудита и принятые меры на основе его результатов		L	B	B	B+				
P-27 Рассмотрение закона о бюджете на год законодательным органом власти		B	B	B	B				
P-28 Рассмотрение заключений внешних аудиторов законодательным органом власти		L	L	L	B				
P-29 Высшего органа аудита									
4.1 Образовать к 2012 году независимый орган внешнего аудита, выполняющий функции высшего органа аудита Республики Таджикистан к 2014 году Парламент Таджикистан. К 2014 году Парламент Республики Таджикистан рассматривает отчет об исполнении бюджета на основе заключения высшего органа аудита									
3.2 С 2010 года обеспечивать эффективную координацию донорской помощи/проектов, направленных на развитие потенциала в области УТФ									
3.1 К 2012 году создать эффективную систему повышения квалификации и профессиональной подготовки кадров, занятых в бюджетной системе									

4.2 К 2018 году усовершенствовать парламентский надзор за государственными финансами и услугами, обеспечивая активное участие Парламента Республики Таджикистан в обсуждении бюджетных документов (включая укрепление потенциала аппаратов Маджлиси Milli и Маджлиси Намояндагон для аналитического и информационно-обеспечения деятельности членов Парламента Республики Таджикистан)									
4.3 Обеспечить доступ обществу к основным бюджетным документам и документам по бюджетной политике через официальный веб-сайт Министерства финансов Республики Таджикистан к 2013 году									
4.4 Обеспечить чтобы к 2014 году подразделения внутреннего аудита в министерствах и ведомствах осуществляли свою деятельность в соответствии с международными стандартами внутреннего аудита									
<p>Задача 5: Введение бюджетирования основанного на политике</p>									
P-1. Своевременность исполнения расходной части бюджета		B	B+	A	A				
P-2. Структура расходов бюджета		B	B+	A	A				
P-3. Своевременные показатели исполнения доходной части бюджета		A	A	A	A				
P-12. Многолетняя перспективная финансовая планирование, политики в отношении государственных доходов и бюджетной деятельности		L	L	L	L+				
P-16. Предсказуемость наличных средств для принятия обязательств по расходам (ii и iii)		L	L	L	L+				
P-1. Своевременность исполнения расходной части бюджета		B	B+	A	A				
P-2. Структура расходов бюджета		B	B+	A	A				
P-3. Своевременные показатели исполнения доходной части бюджета		A	A	A	A				
P-12. Многолетняя перспективная финансовая планирование, политики в отношении государственных доходов и бюджетной деятельности		L	L	L	L+				
P-16. Предсказуемость наличных средств для принятия обязательств по расходам (ii и iii)		L	L	L	L+				

5.4 Провести подготовительные мероприятия для инициирования программного бюджетирования и бюджетирования, основанного на результатах в долгосрочной перспективе				
Задача 6: Автоматизация государственной системы УГФ и внедрение надлежащего ЕКС				
6.1 К 2012 году создать технический потенциал для поддержки национальной инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий для автоматизации управления государственными финансами	Нет показателя ОГРФП			
6.2 К 2018 году создать надлежащий ЕКС, т.е. один казначейский счет для республиканского бюджета и местных бюджетов, включая средства специальных фондов бюджетных организаций	PI-22 Своевременность и регулярность согласования счетов PI-23 Наличие информации о ресурсах, получаемых учреждениями, оказывающими услуги PI-24 Качество и своевременность отчетов об исполнении бюджета, представляемых в течение года PI-25 Качество и своевременность годовых финансовых отчетов	Б В В Г	Б В+ Б В Б	Б+ Б Б+ Б
6.3 К 2013 году обеспечить возможность получения автоматизированных расчетов сводных показателей государственного бюджета Министерством финансов Республики Таджикистан	PI-17 Учет кассовых остатков, задолженности и гарантий и управление ими PI-24 Качество и своевременность отчетов об исполнении бюджета, представляемых в течение года PI-25 Качество и своевременность годовых финансовых отчетов	В В Г	Б Б В	Б Б+ Б

6.4 К 2012 году модернизировать существующую инфраструктуру ИТ казначейства для того, чтобы выполнять все базовые функции управления кассовой наличностью и контроля над обязательствами: модель по прогнозированию кассового исполнения, введение учета за обязательствами и счет фактурами, создание функции в ГУЦК по счетам к оплате, внедрение электронных платежей и электронных подписей, создание базы данных поставщиков	PI-17 Учет кассовых остатков, задолженности и гарантий и управление ими PI-20 Эффективность внутреннего контроля за расходами, не связанными с заработной платой PI-23 Наличие информации о ресурсах, получаемых учреждениями, оказывающими услуги PI-24 Качество и своевременность отчетов об исполнении бюджета, представляемых в течение года PI-25 Качество и своевременность годовых финансовых отчетов	В В В В Г	Б Б В+ Б В	Б Б+ Б Б+ Б
6.5 К 2015 году обеспечить проведение мониторинга и отчетности по исполнению бюджета с использованием новой ИСУК				
6.6 К 2018 году подсоединить все секторальные министерства к системе ИСУК				
6.7. К 2018 году управление выплатой заработной платы автоматизировано во всех Главных распорядителях бюджетных средств	PI-18 Эффективность мер контроля за фондом заработной платы	Г	Г	Б
Задача 7: Развитие фискальной децентрализации				
7.1 В среднесрочный период обеспечить распределение бюджетных средств между разными уровнями власти на основе стабильной, объективной и прозрачной методологии	PI-8. Прозрачность межбюджетных операций (финансовых отношений между органами государственного управления разных уровней)	Б	Б	Б+
7.2 В долгосрочный период обеспечить финансирование органов государственной власти на местах в соответствии с их функциональными обязанностями				

